

WELMEC INFO 6-001,

2016

WELMEC

Evropská spolupráce v legální metrologii

Informativní dokument

**Přehled dopadu nařízení o potravinářských informacích
na hotová balení**

Vypracoval:

WELMEC Pracovní skupina (WG) 6

WELMEC

Evropská spolupráce v legální metrologii

WELMEC je spolupráce mezi orgány legální metrologie v členských státech Evropské unie a EFTA.

Informace poskytnuté v tomto dokumentu mají pouze čistě informativní charakter.

WELMEC neuznává a nepřejímá žádnou odpovědnost ani závazek vzhledem k úplnosti, přesnosti nebo vhodnosti použití.

Každý, kdo požaduje formální potvrzení poskytnutých informací (výše nebo níže), nechť se obrátí na kompetentní orgán příslušné země.

Uveřejněno:

WELMEC Secretariat

E-mail: secretary@welmec.org

www.welmec.org

Obsah:

Legislativní úvod.....	4
Problematika.....	5
Závěry.....	9
Příloha I: Oznámení dle článku 42 Nařízení	

Legislativní úvod

1. Zavedení směrnic 76/211/ EHS a 2007/45/ES je pro členské státy závazné. Směrnice 76/211/ EHS (dále jen „Směrnice“) zavádí označení symbolem „e“, které je prohlášením balírní nebo dovozce, že hotová balení v dávce vyhovují požadavkům Směrnice na označování a množství. Směrnice 2007/45/ES vyžaduje, aby určitá vína a lihoviny byly v hotových baleních ve stanovených množstvích. Směrnice se stejně tak vztahuje na všechny potraviny a „jmenovité množství“ požadované Směrnicí je uvedeno v nařízení o poskytování informací o potravinách (EU) 1169/2011¹ (dále jen „Nařízení“).
2. Směrnice reguluje hotová balení označených symbolem „e“ (hotová balení vyrobená do stejného jmenovitého množství) v rozmezí 5 g nebo mL až 10 kg nebo L bez ohledu na výrobek, a to jak potravin, tak i ne-potravin. Splnění požadavků Směrnice umožňuje volný oběh hotových balení označených symbolem „e“ v členských státech².
3. Je oprávněné, aby hotová balení, která nebudou označena symbolem „e“, splňovala požadavky stanovené ve vnitrostátním právním předpise země, kde byla vyrobena nebo členského státu, kam jsou vyvážena.
4. Směrnice vyžaduje, aby hotová balení byla označena „jmenovitým množstvím“ a informacemi o balírně/dovozci nebo pro koho byla zabalena. Článek 4 Směrnice stanovuje přípustné jednotky měření, které mají být pro jmenovité množství použity.
5. Nařízení je pro členské státy závazné a požadavky musí být balírnami i dovozci splněny. Nařízení vyžaduje poskytnutí určitých povinných informací³ spotřebiteli při převzetí jakékoliv potraviny⁴ včetně označení „čistého množství“.
6. Nařízení rovněž uznává⁵ „... zvláštní předpisy Unie o hmotnostech a mírách“ obsažené ve Směrnici.

¹Nařízení (EU) 1169/2011, Příloha IX, odstavec 2. Směrnice nejsou zrušeny článkem 53.

²Členské státy zahrnují Evropský hospodářský prostor, Švýcarsko a Turecko.

³Nařízení (EU) 1169/2011, článek 9.1.

⁴Jak definováno v nařízení (ES) 178/2002, článek 2.

⁵Nařízení (EU) 1169/2011, článek 11.

Problematika

1. Obal není součástí hmotnosti potraviny

Nařízení stanovuje⁶, že „jmenovité množství“ požadované Směrnicí se považuje za „čisté množství“ vyžadované Nařízením. Nařízení definuje „balenou potravinu“ jako⁷ „... skládající se z potraviny a obalu, do něhož byla potravina vložena před uvedením do prodeje ...“. Potravina je definována jako⁸ „... jakákoli látka nebo výrobek ... které jsou určeny ke konzumaci člověkem nebo u nichž lze důvodně předpokládat, že je bude člověk konzumovat“. To znamená, že jmenovité množství, což je čisté množství, je pouze množství potraviny. Jakýkoliv obal proto není tudíž považován za potravinu.

DOPAD: Výše uvedené objasňuje, že přiléhavé obaly nejsou součástí potraviny, a proto hmotnost obalu nesmí být zahrnuta do údaje o čistém množství. Tento názor potvrzuje Evropská komise ve své zprávě „Metrologické požadavky na hotově balené zboží“⁹ z 24. srpna 2005.

Příklady: přiléhavé obaly čokolád, tyčinky lízátek a plastový povlak na sýru.

⁶Nařízení (EU) 1169/2011, Příloha IX.2.

⁷Nařízení (EU) 1169/2011, článek 2.2.e.

⁸Nařízení (ES) 178/2002, článek 2.

⁹viz internetové stránky DG Enterprises.

2. Ustanovení pro balené potraviny pro přímý prodej

Jedinou povinnou informací vyžadovanou Nařízením¹⁰ pro potraviny „balené pro účely přímého prodeje“¹¹ je informace o přítomnosti „alergenů“. Členské státy mohou mít vnitrostátní předpisy, které vyžadují další informace, ale Evropská komise musí být o této právní úpravě informována¹² „... bez odkladu“.

DOPAD: Směrnice vyžaduje, aby všechna hotová balení označená symbolem „e“, včetně těch balených pro přímý prodej, byla označena více než jen „alergeny“. Směrnice vyžaduje jmenovité množství, symbol „e“ a identitu balírny.

Poznámka: Pokud jde o balené potraviny bez označení symbolem „e“, členské státy musí informovat Evropskou komisi o všech dalších povinných vnitrostátních požadavcích na označování potravin balených pro přímý prodej¹³.

Příklad: Členský stát bude muset informovat Evropskou komisi, pokud existují vnitrostátní předpisy, které vyžadují uvedení jmenovitého množství na hotových baleních bez označení symbolem „e“, které byly „baleny pro účely přímého prodeje“.

3. Hmotnost po odkapání

Nařízení vyžaduje označení „čistá hmotnost po odkapání“ pro potraviny¹³, které jsou baleny v jednom ze specifikovaných nálevů¹⁴.

- a. Pro pevné potraviny v „nálevu“, který není zmrazen, jsou dle Nařízení požadovány dvě deklaráce:
 - i. čistá hmotnost (celková hmotnost pevné potraviny a kapaliny) a
 - ii. čistá hmotnost po odkapání.

- b. Požadavky na potraviny, které byly glazovány (mající zmrazený „nálev“) jsou¹⁵ následující: „... uvádí se čistá hmotnost potraviny bez glazury“. V podstatě to znamená, že „čistá hmotnost po odkapání“ bude stejná jako „čisté množství“. Je vyžadována pouze jedna deklaráce.

Poznámka 1: Pro glazované potraviny je čistá hmotnost (bez glazury) stejná jako čistá hmotnost po odkapání.

Poznámka 2: Dokument Otázky a odpovědi přijatý v lednu 2013 objasňuje různé možnosti pro uvádění výše uvedeného, které lze použít na etiketách glazovaných potravin

¹⁰Článek 44 v nařízení (EU) 1169/2011 se odvolává na článek 9.1.c nařízení (EU) 1169/2011.

¹¹Článek 2.2.e Nařízení vylučuje z definice „balených potravin“ potravinu, která je „... balena pro účely přímého prodeje“.

¹²Nařízení (EU) 1169/2011, článek 44.3.

¹³Nařízení (EU) 1169/2011, Příloha IX.5, první odstavec, první věta.

¹⁴Nařízení (EU) 1169/2011, Příloha IX.5, druhý odstavec.

¹⁵Nařízení (EU) 1169/2011, Příloha IX.5, první odstavec, druhá věta.

http://ec.europa.eu/food/safety/docs/labelling_nutrition-labelling_legislation-ganda_application_reg1169-2011_en.pdf (viz otázka 2.12.2).

Poznámka 3: Neexistuje žádná definice „glazury“, ale obecně se za glazuru považuje pokrývající vrstva zmrazené kapaliny.

DOPAD: Symbol „e“ se použije u jmenovitého množství, které se považuje za čisté množství dle Nařízení¹⁶, které se vztahuje na pevné potraviny v nálevu a na nálev. Čistá hmotnost glazovaných potravin bude však pouze hmotnost potraviny (bez glazury).

4. Jednotky měření

Nařízení stanovuje¹⁷ jednotku měření, která musí být použita pro čisté množství, viz jednotky objemu pro kapaliny a jednotky hmotnosti v případě jiných produktů. Neexistuje definice „kapaliny“, a proto WELMEC WG 6 k tomu poskytuje pokyny. Nařízení umožňuje vyjádření čistého množství v jednotkách vyžadovaných vnitrostátními právními předpisy, které byly přijaty před 12. prosincem 2011; pokud o těchto požadavcích byla Evropská komise informována do 13. prosince 2014¹⁸. Nařízení vyžaduje, aby „Komise na ně upozornila ostatní členské státy“¹⁹. Viz Příloha I tohoto dokumentu týkající se způsobu oznámení a obdržených oznámení.

Směrnice umožňuje²⁰ používat jednotky, které jsou obchodní praxí nebo povolené vnitrostátními předpisy v zemi určení. Toto může pokračovat, pokud členské státy uvědomily Komisi do 13. prosince 2014²¹.

DOPAD: Tato ohlášená národní opatření mohou být použita jak pro hotová balení označená symbolem „e“ tak i neoznačená symbolem „e“. Pokud země určení nemá zavedena žádná národní opatření, pak musí být hotová balení označována v souladu s Nařízením²².

5. Dodatečné informace

Nařízení neuvádí žádný zákaz dodatečných informací, zákaz není uveden ani ve Směrnici. Evropské právní předpisy²³ vyžadují, aby žádná poskytnutá informace neuváděla spotřebitele v omyl.

¹⁶Nařízení (EU) 1169/2011, Příloha IX.2.

¹⁷Nařízení (EU) 1169/2011, článek 23.

¹⁸Nařízení (EU) 1169/2011, článek 42.

¹⁹Nařízení (EU) 1169/2011, článek 42.

²⁰Směrnice 76/211/EHS, článek 4.2.

²¹Nařízení (EU) 1169/2011, článek 42.

²²Nařízení (EU) 1169/2011, článek 23.

²³Směrnice o nekalých obchodních praktikách 2005/29/ES.

DOPAD: Hotová balení mohou být označována množstvím vyjádřeným více než jednou jednotkou měření. Pokyny WELMEC WG 6 zní tak²⁴, že všechny

informace navíc by měly doplňovat jmenovité množství, ale neměly by být větší ani výraznější.

Příklad: kečup

- a) 300 g; 284 ml
- b) 300 g e; 284 ml
- c) 300 g e; 284 ml e

6. Prodej na dálku

Nařízení vyžaduje²⁵, aby všechny podstatné informace (kromě data trvanlivosti) byly spotřebiteli k dispozici před dokončením nákupu a stanovuje, že všechny povinné informace musí být poskytnuty v okamžiku doručení.

DOPAD: „Čisté množství“ musí být poskytnuto spotřebiteli před dokončením nákupu. Toto je „jmenovité množství“ vyžadované Směrnicí. Pokud je na hotovém balení deklarováno několik množství, prodejce nemusí vědět, jaké je „čisté množství“ (jmenovité množství) a tak musí poskytnout všechna deklarovaná množství.

7. Výška písma pro označení množství

Nařízení vyžaduje²⁶, aby údaj o čistém množství potravin „... byl vytištěn na obalu ... tak, aby byla zajištěna jasná čitelnost ... písmem takové velikosti, že výška x ... je rovna nebo větší než 1,2 mm“ s výjimkou malých balení²⁷.

DOPAD:

a) Pokud hotové balení potravin není označeno symbolem „e“, výše uvedená výška písma je minimální a tisk musí zajistit „jasnou čitelnost“.

b) Pro hotová balení potravin s označením symbolem „e“ musí být splněny požadavky uvedené ve Směrnici, což je minimální výška písma, jak je uvedeno ve Směrnici²⁸.

8. Odpovědnosti

²⁴Příručka WELMEC 6.4, 2.vydání "Příručka pro balírny a dovozce hotově baleného zboží označeného „e“, oddíl 4.5, poslední odstavec.

²⁵Nařízení (EU) 1169/2011, článek 14.

²⁶Nařízení (EU) 1169/2011, článek 13.2.

²⁷Nařízení (EU) 1169/2011, článek 13.3.

²⁸Směrnice 76/211/EHS, Příloha I, oddíl 3.1.

Nařízení uvádí²⁹ „Za informace o potravině odpovídá provozovatel potravinářského podniku, pod **jehož jménem nebo obchodním názvem je potravinu uváděna na trh**, a není-li usazen v Unii, **dovozce** potravinu na trh Unie“.

Směrnice stanoví³⁰ „**Balírna nebo dovozce** odpovídá za to, že hotová balení splňují požadavky Směrnice. Množství produktu [...] se měří nebo kontroluje [...] na odpovědnost **balírny a/nebo dovozce**“.

DOPAD:

a) Je-li provozovatel potravinářského podniku balírnou nebo dovozcem v Evropě, pak je odpovědný za všechny informace o potravině, včetně zajištění toho, že jsou splněny požadavky na množství, uvedené ve Směrnici.

b) Není-li provozovatel potravinářského podniku balírnou nebo dovozcem v Evropě, pak je odpovědný za všechny poskytnuté informace o potravině a musí být schopen identifikovat balírnu nebo dovozce usazeného v Evropě, který je odpovědný za zajištění všech požadavků na množství.

Závěry

a) Nařízení dopadá na Směrnici v následujících oblastech:

- a. co je považováno za „jmenovité množství“,
- b. které jednotky měření by měly být použity,
- c. výška písma pro označení množství, a
- d. odpovědnosti týkající se těchto informací.

b) V této technické oblasti bude potřeba, aby si balírny a dovozci hotových balení potravin byli vědomi těchto dopadů.

²⁹Nařízení (EU) 1169/2011, článek 8

³⁰Směrnice 76/211/EHS, Příloha 1, bod 4

Článek 42 nařízení 1169/2011 uvádí:

“Neexistují-li předpisy Unie podle článku 23(2) pro vyjadřování čistého množství určitých potravin jinak, než způsobem uvedeným v článku 23(1), mohou členské státy zachovat vnitrostátní opatření přijatá před 12. prosincem 2011.

Členské státy uvědomí Komisi o těchto opatřeních do 13. prosince 2014. Komise na ně upozorní ostatní členské státy.“

Protože nebylo jasné, jaká vnitrostátní opatření to jsou, byl učiněn dotaz na Evropskou komisi “Europe Direct” a jejich odpověď zněla:

“Postup je následující:

Členský stát informuje Evropskou komisi o těchto opatřeních prostřednictvím oficiálního dopisu adresovaného Generálnímu ředitelství pro zdraví a bezpečnost potravin, po němž služby Evropské komise informují členské státy v rámci pracovní skupiny (WG) pro potravinové informace spotřebitelům v průběhu zvláštního bodu na programu jednání, během něhož dotyčné členské státy stručně vysvětlí obsah svých zachovaných opatření a zodpoví všechny případné dotazy.

Všechna opatření, která byla dosud dána na vědomí Evropské komisi, byla dána na vědomí členskými státy, jak to vyžaduje Nařízení. Evropská komise nemá ustanovení o zveřejnění těchto opatření v databázi nebo na internetových stránkách, přikládáme však seznam těchto opatření, která Generální ředitelství pro zdraví a bezpečnost potravin obdrželo.“

Sdělení informující Evropskou komisi o zachování vnitrostátních opatření podle článku 42 nařízení (EU) 1169/2011.

členský stát	stručný popis	datum sdělení	odkaz Ares	Poznámka
UK	Označení symbolem „e“ Hotová balení medu k prodeji pouze podle hmotnosti	17. září 2014	Ares(2014)3064240	Nařízení o hmotnostech a mírách (balené zboží) 2006 (SI 2006/659), nařízení 8(1)
UK	UK má seznam potravin, které, pokud jsou baleny, musí být označeny hmotností nebo objemem. Toto platí jak pro potraviny s označením „e“ tak bez označení „e“. To umožňuje balení produktů podle obchodních zvyklostí, výrobky zahrnují zmrzlinu, polévky, omáčky a ochucovadla, sirupy, pěny a jogurty	17. září 2014	Ares(2014)3064240	Nařízení o hmotnostech a mírách (balené zboží) 2006 nařízení 8(1) a příkaz 1988 o hmotnostech a měrných jednotkách (rozmanité zboží)
SE	Použití decilitru jako jednotky měření pro tekuté potraviny	15. října 2014	Ares(2014)3944977	LIVSFS 2014:4 (H 125) Utkom från trycket 15 oktober 2014
PL	Vnitrostátní opatření povolující v případě zmrzliny, majonézy, kapalných ochucovadel, hustých omáček, fermentovaných mléčných výrobků a zahuštěného mléka vyjádření čistého množství v jednotkách hmotnosti nebo jednotkách objemu	5. prosince 2014	Ares(2014)4130404	Ministr zemědělství a rozvoje venkova RRjn(jm)0826z - 53/14 (490-4829)
IE	Prodej čepovaného piva a cideru použitím „pinty“ jako jednotky objemu	12. prosince 2014	Ares(2014)4233937	STATUTORY INSTRUMENTS S.I. No. 489 of 2014
NL	Čisté množství mléčných produktů s vysokou viskozitou	25. listopadu 2014	Ares(2014)3985781	NETHERLANDS GOVERNMENT GAZETTE (STAATSCOURANT) Official publication of the Kingdom of the Netherlands since 1814 No 30887, 31 October 2014
DE	„Fertigpackungsverordnung“ (nařízení o hotovém balení)	22. října 2014	Ares(2014)3676666	Týká se všech vnitrostátních opatření vydaných před 12. prosincem 2011. Jsou upraveny v německém nařízení o

				hotovém balení (Verordnung über Fertigpackungen, FPVO; BGBl. I S. 451, 1307). Toto nařízení bylo naposledy upraveno v roce 2008 (BGBl. I S. 1079)
--	--	--	--	--