

Zápis z 29. zasedání Komise pro technické překážky obchodu

Datum konání: 30. 11. 2011
Místo konání: MPO, velká zasedací místnost, Praha 1
Politických vězňů 20
Přítomni: dle prezenční listiny
(k dispozici na ÚNMZ)

Ing. M. Holeček zahájil zasedání a seznámil přítomné s obsahem programu, ke kterému neměl nikdo námítky. Doplnil, že v rámci bodu 6 Různé bude příspěvek o zřízení kontaktního místa pro stavební výrobky.

1. Informace o implementaci technických předpisů ES/EU a aktuálním stavu projednávání nových předpisů v orgánech EU

J. Balounová informovala o aktuálním stavu implementace technických předpisů ES/EU Českou republikou:

Od minulého zasedání KTPO došlo ke zhoršení transpozičního deficitu. Podle Internal Market Scoreboardu č. 23 z 29. září 2011 neměla ČR transponováno 31 směrnic vnitřního trhu a transpoziční deficit byl 2%.

Je třináct technických předpisů, u kterých se ministerstvu zdravotnictví nepodařilo provést úplnou notifikaci, přestože termín pro transpozici již vypršel. Z toho k deseti směrnicím bylo zasláno formální upozornění o porušení čl. 226 Smlouvy a k jedné směrnici již byla podána žaloba na ČR u ESD.

Směrnice Komise **2009/150/ES** ze dne 27. listopadu 2009, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/8/ES za účelem zařazení účinné látky flokumafenu do přílohy I uvedené směrnice, termín pro provedení transpozice: 30. září 2010.

(Formální upozornění o porušení čl. 226 Smlouvy: 2010/0769 ze dne 30. 11. 2011, odůvodněné stanovisko ze dne 14. 3. 2011)

Směrnice Komise **2009/151/ES** ze dne 27. listopadu 2009, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/8/ES za účelem zařazení účinné látky tolylfluanidu do přílohy I uvedené směrnice, termín pro provedení transpozice: 30. září 2010.

(Formální upozornění o porušení čl. 226 Smlouvy: 2010/0770 ze dne 30. 11. 2011, odůvodněné stanovisko ze dne 14. 3. 2011)

Směrnice Komise **2010/5/EU** ze dne 8. února 2010, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/8/ES za účelem zařazení účinné látky akrylaldehyd do přílohy I uvedené směrnice, termín pro provedení transpozice: 31. srpna 2010.

(Formální upozornění o porušení čl. 226 Smlouvy: 2010/0619 ze dne 17. 9. 2011, odůvodněné stanovisko ze dne 27. 1. 2011, žaloba u ESD 7. 7. 2011)

Směrnice Komise **2010/7/EU** ze dne 9. února 2010, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/8/ES za účelem zařazení účinné látky fosfidu hořečnatého uvolňujícího fosfin do přílohy I uvedené směrnice, termín pro provedení transpozice: 31. ledna 2011.

(Formální upozornění o porušení čl. 226 Smlouvy: 2010/0408 ze dne 17. 3. 2011)

Směrnice Komise **2010/8/EU** ze dne 9. února 2010, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/8/ES za účelem zařazení účinné látky warfarin, sodná sůl, do přílohy I uvedené směrnice, termín pro provedení transpozice: 31. ledna 2011.

(Formální upozornění o porušení čl. 226 Smlouvy: 2010/0409 ze dne 17. 3. 2011)

Směrnice Komise **2010/9/EU** ze dne 9. února 2010, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/8/ES za účelem rozšíření zařazení účinné látky fosfidu hlinitého uvolňujícího fosfin do přílohy I uvedené směrnice jako přípravek typu 18, jak je definován v příloze V uvedené směrnice, termín pro provedení transpozice: 31. ledna 2011.

(Formální upozornění o porušení čl. 226 Smlouvy: 2010/0410 ze dne 17. 3. 2011)

Směrnice Komise **2010/10/EU** ze dne 9. února 2010, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/8/ES za účelem zařazení účinné látky brodifakum do přílohy I uvedené směrnice, termín pro provedení transpozice: 31. ledna 2011.

(Formální upozornění o porušení čl. 226 Smlouvy: 2010/0411 ze dne 17. 3. 2011)

Směrnice Komise **2010/11/EU** ze dne 9. února 2010, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/8/ES za účelem zařazení účinné látky warfarin do přílohy I uvedené směrnice, termín pro provedení transpozice: 31. ledna 2011.

(Formální upozornění o porušení čl. 226 Smlouvy: 2010/0412 ze dne 17. 3. 2011)

Směrnice Komise **2010/50/EU** ze dne 10. srpna 2010, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/8/ES za účelem zařazení účinné látky dazomet do přílohy I uvedené směrnice, termín pro provedení transpozice: 31. 7. 2011.

(Formální upozornění o porušení čl. 226 Smlouvy: 2011/1028 ze dne 30. 9. 2011)

Směrnice Komise **2010/51/EU** ze dne 11. srpna 2010, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/8/ES za účelem zařazení účinné látky N,N-diethyl-m-toluamid do přílohy I uvedené směrnice, termín pro provedení transpozice: 31. 7. 2011.

(Formální upozornění o porušení čl. 226 Smlouvy: 2011/1029 ze dne 30. 9. 2011)

Směrnice Komise **2010/71/EU** ze dne 4. listopadu 2010, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/8/ES za účelem zařazení účinné látky metofluthrin do přílohy I uvedené směrnice, termín pro provedení transpozice: 30. 4. 2011.

(Formální upozornění o porušení čl. 226 Smlouvy: 2011/0577 ze dne 18. 5. 2011)

Směrnice Komise **2010/72/EU** ze dne 4. listopadu 2010, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/8/ES za účelem zařazení účinné látky spinosad do přílohy I uvedené směrnice, termín pro provedení transpozice: 31. října 2011.

Směrnice Komise **2010/74/EU** ze dne 9. listopadu 2010, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/8/ES tak, aby se zařazení účinné látky oxidu uhličitého do přílohy I uvedené směrnice rozšířilo na typ přípravku 18, termín pro provedení transpozice: 31. října 2011.

Transpozice směrnice bude dokončena:

Transpozice všech 13 směrnic bude dokončena:

- Vyhláška č. 342/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 120/2002 Sb., o podmínkách uvádění biocidních přípravků a účinných látek na trh a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- Vyhláška o seznamu účinných látek

Obě vyhlášky byly 29. 11. 2011 vydány ve Sbírce zákonů.

RNDr. K. Popadičová podala Informace o aktuálním stavu projednávání technických předpisů v pracovních orgánech EU:

Pracovní orgány Rady EU

Přehled jednotlivých komunitárních předpisů z oblasti technické harmonizace diskutovaných v rámci příslušné pracovní skupiny Rady EU (PS G7 pro technickou harmonizaci) v rámci řádného legislativního postupu, včetně stavu jejich projednávání, je uveden na následujících stránkách ve formě tabulky.

Proces projednávání návrhu nařízení z oblasti textilních výrobků a dvou směrnic z oblastí motorových vozidel byl ukončen jejich zveřejněním v Úředním věstníku EU. K datu je aktivních šest pracovních podskupin PS G7 projednávající návrhy z oblasti prekurzorů výbušnin, nebezpečných látek, motorových vozidel, rekreačních plavidel, revize evropské normalizace a přizpůsobení některých směrnic Nového přístupu Novému legislativnímu rámci.

Návrhy projednáváné v rámci řádného legislativního postupu

Návrh	Gestor (za PS/za předpis)	Stav projednávání
<p>REVIZE EVROPSKÉ NORMALIZACE <i>Návrh nařízení EP a Rady o evropské normalizaci a změně směrnice Rady 89/686/EHS a 93/15/EHS a směrnic EP a Rady 94/9/ES, 94/25/ES, 95/16/ES, 97/23/ES, 98/34/ES, 2004/22/ES, 2007/23/ES, 2009/105/ES a 2009/23/ES</i></p>	<p>ÚNMZ</p>	<p>K datu bylo dokončeno 1. kolo projednávání paragrafovaného znění návrhu, jehož cílem je posílení úlohy evropské normalizace v evropském hospodářství zajištění jeho větší pružnosti a schopnosti reagovat na budoucí problémy. Návrh se zaměřuje na tři hlavní problémy: urychlení tvorby evropských norem vypracovávaných na žádost Evropské komise, zvýšení zapojení středních a malých podniků a sociálních partnerů do evropské normalizace; možnost využití odkazů na normy z oblasti ICT vytvářené globálními fóry a konsorcií ve veřejných zakázkách. Tímto návrhem se nahrazuje část Směrnice Rady 98/34/ES o postupu při poskytování informací v oblastech technických norem a předpisů, přičemž všechny články týkající se oznamování návrhů technických předpisů spadají mimo oblast působnosti návrhu a zůstávají beze změny. Z dosavadních diskusí na úrovni PS vyplynulo, že předmětem dalšího projednávání budou především otázky definic, omezení použití uznaných technických specifikací na oblast zadávání veřejných zakázek, postupu přijímání rozhodnutí o uznání ICT technické specifikace pro účely veřejných zakázek (komitologický postup), financování evropských norem a jejich překladu PLPRES bude o stavu projednávání informovat Radu ministrů (Rada pro</p>

		konkurenceschopnost) ve dnech 5. - 6. 12. 2012.
PŘÍZPŮSOBENÍ NOVÉMU LEGISLATIVNÍMU RÁMCI <i>Sdělení: Uvedení deseti směrnic technické harmonizace do souladu s rozhodnutím EP a Rady č. 768/2008/ES ze dne 9. července 2008 o společném rámci pro uvádění výrobků na trh + konkrétní návrhy devíti směrnic</i>	ÚNMZ/MPO/ČBÚ	<p>EK předložila dne 23. 11. 2011 text <u>Sdělení týkající se přizpůsobení vybraných směrnic Nového přístupu Novému legislativnímu rámci – Rozhodnutí 768/2008/ES (V nadpise je chybně uveden počet deseti směrnic, ve skutečnosti byla v posledních fázích jednání jedna směrnice z balíčku vypuštěna) včetně konkrétních návrhů textů jednotlivých vybraných směrnic (MID, NAWI, EMC, LVD, ATEX, JTN, výtahy, pyrotechnické výrobky, výbušniny pro civilní použití)</u>. EK zdůrazňuje nutnost projednávat návrhy jako jeden „balíček“ a zvolila techniku přepracování (recast) tedy spojení do jednoho nového předpisu (směrnice) všech změn, kterými prošel původní text, a zároveň zahrnutí podstatných změn vyvolaných jinými obecnými předpisy. Provedené úpravy se týkají nejen přizpůsobení rozhodnutí o společném rámci pro uvádění výrobků na trh a terminologii a ustanovením Lisabonské smlouvy. 29. 11. 2011 proběhlo první jednání PS G7, EK bude Sdělení prezentovat na Radě pro konkurenceschopnost ve dnech 5. -6. 12. 2011. ČR s přístupem EK souhlasí.</p>
NÁZVY A OZNAČOVÁNÍ TEXTILÍ <i>Návrh Nařízení Evropského parlamentu a Rady o názvech textilií a souvisejícím označováním textilních výrobků etiketami</i>	ÚNMZ/MPO	<p>Zveřejněno v OJ EU L 272 dne 18. 10. 11 jako „<u>Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1007/2011 ze dne 27. září 2011 o názvech textilních vláken a souvisejícím označování materiálového složení textilních výrobků a o zrušení směrnice Rady 73/44/EHS a směrnic Evropského parlamentu a Rady 96/73/ES a 2008/121/ES</u>“.</p> <p>http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2011:272:0001:0064:CS:PDF</p>
PREKURZORY VÝBUŠNIN <i>Návrh nařízení EP a Rady o uvádění prekurzorů výbušnin na trh a jejich používání</i>	ÚNMZ/ČBÚ	<p>Hlavním cílem návrhu je omezit přístup obecné veřejnosti k některým chemickým substancím, které mohou být použity k domácímu zhotovování výbušnin a mohou tak představovat bezpečnostní riziko. Za příslušníka obecné veřejnosti je považována fyzická osoba, jež jedná za účelem, který nelze považovat za provozování jejího obchodu nebo živnosti anebo výkonu svobodného povolání (tj. – není podnikatelem v oboru nakládání s prekurzory výbušnin). Prekurzorů výbušnin je vytipováno celkem 8, u nichž bude vyžadováno pro obecnou veřejnost povolení; dalších 7 představuje seznam látek, u nichž se povinně hlásí podezřelé operace. K datu Rada dosáhla dohody nad jedním ze základních prvků návrhu, a to že jako harmonizovaný základ byl vzat předpoklad, že určité chemické látky v určitých koncentracích nesmí být zpřístupněny obecné veřejnosti a způsob řešení výjimek z tohoto „zákazu“ je ponechán na jednotlivých ČS, tj. mohou si zvolit mezi zavedením systému licencí či registrace. <u>K datu probíhají konzultace s EP s cílem dosáhnout dohody v rámci 1. čtení. EP v otázce zavedení výjimek ze zákazu zpřístupnění vybraných látek široké veřejnosti silně preferuje pouze systém jedné výjimky, tj. možnost zavedení systému licencí, které však nebudou harmonizovány, s tím, že může připustit stanovení přechodného období pro ty ČS, které mají v současné době zaveden systém registrace. Dalšími diskutovanými spornými oblastmi je otázka přístupu ke změnám příloh (tj. delegované akty či řádný legislativní postup – Rada preferuje kombinaci obou těchto postupů, EP pouze delegované akty) a otázka zavedení specifického režimu pro dusičnan amonný (Rada preferuje zachování stávající úpravy v REACH, EP preferuje zavést pravidla pro používání dusičnanu amonného pouze do tohoto návrhu). ČR sice pokládá zavedení duálního systému za vhodné řešení situace, kdy jednotlivé ČS mají zavedeny různé právní úpravy, nicméně po důkladném zvážení může přistoupit i na zavedení systému licencí s tím, že bude poskytnuto adekvátní přechodné období.</u></p>
NEBEZPEČNÉ LÁTKY <i>Návrh nařízení EP a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 648/2004, pokud jde o používání fosforečnanů a jiných sloučenin fosforu v domácích pracích prostředcích</i>	ÚNMZ/MŽP	<p>Nařízení (ES) č. 648/2004 o detergentech harmonizuje uvádění detergentů na trh z hlediska jejich označování a biologické rozložitelnosti povrchově aktivních látek, jež obsahují. Cílem návrhu změny tohoto nařízení je zavedení omezení obsahu fosforečnanů a dalších sloučenin fosforu v pracích prášcích pro domácnost, tak, aby se snížil podíl detergentů na celkové eutrofizaci povrchových vod v EU, a to v souladu se závěry hodnocení a posouzení dopadů provedených Komisí podle článku 16 nařízení (ES) č. 648/2004. Nejdiskutovanější otázkou na úrovni PS byl způsob vyjádření limitu obsahu fosforu (v % hmotnostních nebo v g na prací dávku) a došlo k dohodě, že prací prášky pro domácnost se nesmí uvádět na trh, pokud se celkový obsah fosforu rovná nebo je větší 0,5 % g na prací dávku. Nejproblematictější bodem se však v průběhu jednání PS Rady stal požadavek některých ČS (především DE, FR, SE a IT), podporovaný EP, rozšířit návrh novely nařízení, oproti původnímu návrhu EK, o limity obsahu fosforečnanů a dalších sloučenin fosforu (dále jen „P“) v detergentech pro domácí myčky nádobí (původní návrh EK se týká pouze domácích prostředků na praní). CRP I dne 15. 11. 2011 odsouhlasil předložený kompromis, který rozšiřuje oblast působnosti i na detergenty pro domácí myčky nádobí. Rada ČS včetně EK a ČR poukazovala na skutečnost, že takovýto postup je v rozporu s principy lepší regulace a že nejsou dostatečně</p>

		posouzeny všechny případné dopady, nicméně kromě ČR kompromis podpořily.
MOTOROVÁ VOZIDLA <i>Návrh nařízení (EU), č. .../... Evropského parlamentu a Rady o schvalování zemědělských a lesnických vozidel</i>	ÚNMZ/MD	PS G7 stále pokračuje v projednávání návrhu, jehož cílem je stanovit harmonizovaná pravidla pro výrobu zemědělských a lesnických vozidel (zejména traktorů) a jejich přípojných vozidel, zjednodušit a dále harmonizovat systém EU schválení typu pro daná vozidla. Pozice ČR k návrhu je souhlasná, návrh mimo jiné doplňuje obdobnou legislativu pro automobily a přípojná vozidla. <u>V současné době jsou diskutovány konkrétní, dosud neuzavřené části návrhu týkající se vybraných definic, dozoru nad trhem (sladění s Novým legislativním rámcem) a požadavků na EU schválení typu vozidel.</u>
<i>Návrh nařízení EP a Rady týkající se schvalování dvou nebo tříkolových vozidel a čtyřkolek a dozoru nad trhem s těmito vozidly</i>	ÚNMZ/MD	PS G7 stále pokračuje v projednávání návrhu, který se týká vozidel kategorie L (vozidla se dvěma, třemi nebo čtyřmi koly, jako jsou dvoukolové a tříkolové mopedy, dvou a tříkolové motocykly a motocykly s postranními vozíky, a čtyřkolová vozidla označovaná jako čtyřkolky a mini automobily). Požadavky na vozidla uváděné v současně platných 15 dílčích směnicích by měly být v zásadě shrnuty v tomto nařízení, a pokud je to možné nahrazeny adekvátními předpisy EHK/OSN. <u>V současné době jsou diskutovány konkrétní, dosud neuzavřené části návrhu týkající se vybraných definic, dozoru nad trhem (sladění s Novým legislativním rámcem) a požadavků na EU schválení typu vozidel.</u>
<i>Návrh směrnice EP a Rady, kterou se mění směrnice 2000/25/ES, pokud jde o ustanovení o traktorech uváděných na trh v rámci přechodného režimu</i>	UNMZ/MD	<u>Zveřejněno v OJ EU L 246 dne 23. 9. 2011 jako „Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/72/EU ze dne 14. září 2011, kterou se mění směrnice 2000/25/ES, pokud jde o ustanovení o traktorech uváděných na trh v rámci přechodného režimu</u> Text s významem pro EHP“ http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2011:246:0001:0004:CS:PDF
<i>Návrh směrnice EP a Rady, kterou se mění směrnice 2000/25/ES, pokud jde o uplatňování etap mezních hodnot emisí na úzkorozchodné traktory</i>	ÚNMZ/MD	<u>Zveřejněno v OJ EU L 301 dne 18. 11. 2011 jako „Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/87/EU ze dne 16. listopadu 2011, kterou se mění směrnice 2000/25/ES, pokud jde o uplatňování etap mezních hodnot emisí na úzkorozchodné traktory</u> Text s významem pro EHP“ http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2011:301:0001:0002:CS:PDF
REKREAČNÍ PLOVIDLA <i>Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o rekreačních plavidlech a vodních skútrech</i>	ÚNMZ/MD	PS G7 pokračuje v 1. kole projednávání paragrafovaného znění návrhu změny směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/25/ES ze dne 16. července 1994 o sblížení právních a správních předpisů členských států týkajících se rekreačních pravidel přijaté s cílem regulovat uvádění plavidel pro volný čas na evropský trh objasňuje oblast působnosti směrnice a upravuje některé definice, stanovuje obecný požadavek na bezpečnost, upravuje mezní hodnoty výfukových plynů rekreačních plavidel (oxidy dusíku (NOx), uhlovodíky (HC) a částice), přizpůsobuje text NLF a rozšiřuje oblast působnosti směrnice o rekreačních plavidlech rovněž na vodní skútry. <u>Jako nejproblematictější se jeví nově vložený koncept soukromého dovozce a určení povinností soukromého dovozce při dovozu výrobku do EU pro svoji potřebu. Některé ČS. jsou úplně proti tomuto institutu (DE), poukazují na to, že NLF reguluje pouze činnost ekonomických operátorů. Jiné ČS sice akceptují, že existuje problém dovozu výrobků ze třetích zemí do EU, které nesplňují požadavky EU předpisů a že je nutné s tím něco dělat, nicméně jim přijde návrh EK neúměrně finančně a administrativně zatěžující. PL PRES zatím další skupinu za svého předsednictví k tomuto předpisu neplánuje.</u>

V rámci komitologického regulativního postupu s kontrolou (tj. dle článku 290 SFEU – akty v přenesené pravomoci) byly projednávány příslušné změny legislativy z oblasti motorových vozidel, nebezpečných látek, hraček, strojních zařízení, výbušnin pro civilní použití, výrobků pro obranné účely a hnojiv).

Pracovní orgány EK

V rámci pracovních orgánů EK (expertní skupiny, stálé výbory) jsou projednávány otázky aplikace jednotlivých směrnic Nového přístupu a jejich revize v návaznosti na přijetí Nového legislativního rámce. V uplynulém období se jednalo o oblast *strojních zařízení, hraček, stavebních výrobků, měřicích jednotek a měřicích přístrojů*.

Podrobnější a aktuální informace o průběhu projednávání výše uvedených agend lze získat na webových stránkách Úřadu v části „Rámcové vztahy EU“, případně na adrese radaeu@unmz.cz.

2. Informace o legislativních úkolech (všichni členové, stav, termíny)

Mgr. I. Švarc sdělil následující informace o legislativních úkolech ÚNMZ:

I. Legislativa přijatá od minulého zasedání KTPO (22. 6. 2011)

1. Státní zkušebnictví

1.1. Nařízení vlády č. 86/2011 Sb., o technických požadavcích na hračky + zákon č. 34/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky.

Důvod: Transpozice směrnice 2009/48/ES o bezpečnosti hraček.

Účinnost: 20. 7.

1.2. Nařízení vlády č. 208/2011 Sb., o technických požadavcích na přepravitelná tlaková zařízení.

Důvod: Transpozice směrnice 2010/35/EU o přepravitelných tlakových zařízeních.

Účinnost: 20. 7.

1.3. Nařízení vlády č. 170/2011 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 176/2008 Sb., o technických požadavcích na strojní zařízení.

Důvod: Transpozice směrnice 2009/127/ES, kterou se mění směrnice 2006/42/ES, pokud jde o strojní zařízení pro aplikaci pesticidů.

Účinnost: 15.12.

2. Metrologie

2.1. Vyhláška MPO č. 204/2011 Sb., kterou se zrušuje vyhláška Ministerstva průmyslu a obchodu č. 30/2002 Sb., kterou se stanoví postupy při ověřování nádrží používaných jako měřidla, které jsou umístěny na plavidlech a označované značkou EHS.

Důvod: Transpozice směrnice 2011/17/EU, kterou se zrušují směrnice Rady 71/317/EHS, 71/347/EHS, 71/349/EHS, 74/148/EHS, 75/33/EHS, 76/765/EHS, 76/766/EHS a 86/217/EHS, pokud jde o metrologii.

Účinnost: 15. 7.

2.2. Vyhláška MPO č. 285/2011 Sb., kterou se mění vyhláška MPO č. 345/2002 Sb., kterou se stanoví měřidla k povinnému ověřování a měřidla podléhající schválení typu.

Důvod: sjednocení doby platnosti ověření bytových vodoměrů; zavedení možnosti hromadného ověřování elektroměrů na základě vyhovujícího výsledku statistické výběrové zkoušky.

Účinnost: 1. 1. 2012

II. Legislativa v přípravě

1. Státní zkušebnictví

1.1. Novela zákona č. 22/1997 Sb. v souvislosti s nařízením EP a Rady č. 305/2011, kterým se stanoví harmonizované podmínky pro uvádění stavebních výrobků na trh (CPR).

Důvod: Institucionální zabezpečení výkonu státní správy v oblasti stavebních výrobků podle CPR.

1.2. VÝHLED: Novela nařízení vlády č. 86/2011 Sb., o technických požadavcích na hračky.

Důvod: Transpozice navrhované směrnice, kterou se mění směrnice 2009/48/ES o bezpečnosti hraček – zpřísnění migračních limitů pro Kadmium.

2. Metrologie

2.1. Novela vyhlášky č. 328/2000 Sb., o způsobu zhotovení některých druhů hotově baleného zboží, jehož množství se vyjadřuje v jednotkách hmotnosti nebo objemu.

Důvod: Odstranění nejasností při aplikaci ustanovení o přípustných jmenovitých množstvích obsahů hotových balení některých alkoholických nápojů.

Ing. J. Kaňka (ČBÚ) připomněl problematiku Nařízení EP a Rady o uvádění prekurzorů výbušnin na trh a jejich používání, a to z pohledu povinnosti regulovat poskytování některých látek obecné veřejnosti. Česká republika původně dávala přednost systému registrace, po uvážení všech okolností však změnila ČR názor a zvolila systém povolování, jelikož je tento systém jednodušší a účinnější než systém registrace.

Dále Ing. J. Kaňka uvedl, že ČBÚ byla přidělena gesce k Balíčku týkajícího se uvedení nového právního rámce (NPR) do souladu (Provádění balíčku týkajícího se zboží) – Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o harmonizaci právních předpisů členských států týkající se zařízení a ochranných systémů určených k použití v prostředí s nebezpečím výbuchu. Návrh gesce předali na MPO.

RNDr. K. Popadičová potvrdila, že gesce spadá do působnosti našeho Úřadu.

3. Informační povinnosti dle směrnice 98/34/ES

Mgr. I. Lopojdová sdělila, že Česká republika zaslala k notifikaci od minulého KTPO (22. 6. 2011) 4 nové notifikace návrhů technických předpisů, a to:

2011/0329/CZ – Český báňský úřad; Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška Českého báňského úřadu č. 51/1989 Sb., o bezpečnosti a ochraně zdraví při práci a bezpečnosti provozu při úpravě a zušlechťování nerostů, ve znění pozdějších předpisů; **konec tříměsíčního období pozastavení prací: 3. 10. 2011.**

2011/0359/CZ - Ministerstvo financí České republiky; Návrh zákona ze dne2011, kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony; **konec prodlouženého období pozastavení prací: 14. 11. 2011.**

2011/0476/CZ – Ministerstvo pro místní rozvoj České republiky; Návrh vyhlášky ze dne 2011, kterou se mění vyhláška č. 268/2009 Sb., o technických požadavcích na stavby; **konec tříměsíčního období pozastavení prací: 27. 12. 2011.**

2011/0546/CZ – Ministerstvo zemědělství České republiky; Návrh vyhlášky ze dne 2012, kterou se mění vyhláška č. 333/1997 Sb., kterou se provádí § 18 písm. a), d), h), i), j) a k) zákona č. 110/1997 Sb., o potravinách a tabákových výrobcích a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, pro mlýnské obilné výrobky, těstoviny, pekařské výrobky a cukrářské výrobky a těsta, ve znění pozdějších předpisů; **konec tříměsíčního období pozastavení prací: 26. 1. 2012.**

Připomínky a podrobná stanoviska zasláná z České republiky k notifikacím ostatních členských států:

Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví uplatnil podrobné stanovisko

k rakouské notifikaci 2011/0050/A - Návrh vyhlášky spolkového ministra zdravotnictví o zákazu používání bisfenolu A v dětských šidítkách a kousátkách.

Česká republika považuje návrh zákazu Bisfenolu A v šidítkách a kousátkách za překážku obchodu

v rámci Evropské unie, která brání výrobcům a dovozcům v uvádění těchto výrobků na trh v daném členském státě. Návrh není podložen žádnými vědeckými důkazy, které by takové opatření mohly odůvodnit.

Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví uplatnil připomínku k řecké notifikaci 2011/0248/GR - Rozhodnutí energetického regulačního úřadu (ERU) č. 545/2001 „specifikace pro měřicí přístroje a měření proměnných“ reagující na požadavek uvedený v ministerském rozhodnutí č.

Δ6/Φ1/Οικ.8786/6-5-2010 o „zavedení systému garancí původu elektřiny z obnovitelných zdrojů energie a vysoce účinné kogenerace, a o mechanismu, který toto zajistí“.

V případě měřidel tepla dodaného teplonosnou kapalinou bude podle názoru České republiky účinkem předmětné právní úpravy pravděpodobně negování uplatnitelnosti

přechodného ustanovení podle čl. 23 směrnice 2004/22/ES. Uvedení do použití měřidel typu schváleného podle dřívější právní úpravy, ale nesplňujícího požadavky na dálkové přenosy dat, bude znemožněno touto národní právní úpravou v některých případech i dříve, než před vypršením platnosti schválení typu dle staré právní úpravy, tj. před 30. 10. 2016.

Ministerstvo zemědělství ČR **uplatnil připomínku k francouzské notifikaci 2011/0256/F** - Návrh vyhlášky o značení potravin vyrobených v závodech označených „bez použití geneticky modifikovaných organismů“.

Označení "bez GMO", "GM free" apod. jsou obchodní tvrzení, která sice nijak neodporují dosavadní platné legislativě, ovšem pro spotřebitele mohou být podle mínění České republiky matoucí (označování GM potravin a krmiv je již dostatečně právně upraveno v Nařízení EP a R (ES) č. 1829/2003 a č. 1830/2003).

Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví uplatnil připomínku ke slovenské notifikaci 2011/0377/SK - Návrh vyhlášky Úřadu jaderného dozoru Slovenské republiky o systému řízení kvality.

Předpis v Oddíle 2, odst. (2), a v Příloze č. 1, odst. j), uvádí, že nezávislé hodnocení systému řízení kvality může být prováděno také "nezávislou externí osobou". Česká republika navrhla, aby bylo v textu dokumentu, resp. v Oddíle 2, odstavce (2), a v Příloze č. 1, odstavce j), vhodným způsobem uveden odkaz na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 765/2008 ze dne 9. července 2008, kterým se stanoví požadavky na akreditaci a dozor nad trhem týkající se uvádění výrobků na trh a kterým se zrušuje nařízení (EHS) č. 339/93, a upřesněno, že se v případě pojmu "nezávislá externí osoba" jedná o "subjekt posuzování shody", kterému bylo vydáno osvědčení akreditaci pro posuzování shody v rozsahu dle Přílohy č. 1 návrhu této vyhlášky. V případě neuvedení odkazu na toto nařízení by mohl být pojem "nezávislá externí osoba" vykládán nejednotně.

K českým notifikacím byly uplatněny následující žádosti o doplňující informace, připomínky a podrobná stanoviska: K **notifikaci** Ministerstva financí České republiky – **2011/0359/CZ** - Návrh zákona ze dne2011, kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony - bylo uplatněno podrobné stanovisko **Maltou**.

Požadavek, aby žádající provozovatel loterií a jiných podobných her byla společnost založená v České republice, je podle vyjádření Malty diskriminační omezení svobody usazování, což vyvolává pochybnosti o jeho slučitelnosti s právem Evropské unie, a zejména s články 49 a 56 Smlouvy o fungování EU ohledně svobody usazování a svobodného poskytování služeb. Česká republika odpověděla.

K **notifikaci** Ministerstva financí České republiky – **2011/0359/CZ** - Návrh zákona ze dne2011, kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony - bylo uplatněno podrobné stanovisko a připomínky **Evropskou komisí**. Podle bodu 6 návrhu zákona, změny § 4 odst. 7, je možno oprávnění k provozování loterií nebo jiných podobných sázkových her - včetně online sázení - udělit pouze právnickým osobám,

kteřé mají sídlo v České republice a kteřé zároveň nemají žádnou účast zahraničního kapitálu. Soudní dvůr Evropské unie rozhodl, že „požadavek, aby podnikající subjekt vytvořil trvalou provozovnu nebo pobočku v členském státě, ve kterém služby poskytuje, jde přímo proti svobodě poskytování služeb, protože znemožňuje poskytování služeb v daném členském státě podnikatelskými subjekty, které mají sídlo v jiném členském státě.“ (případ C-546/07 Komise versus Německo, ECR [2010] I-439, odstavec 39). Komise v tomto ohledu uvedla, že české správní orgány neposkytly dostatečné informace týkající se cílů, kterých má být dosaženo výše uvedenými omezeními, nebo jejich vhodnosti a nezbytnosti k jejich dosažení. Česká republika odpověděla.

Dále Mgr. I. Lopojdová uvedla, že Česká republika neuplatnila od posledního zasedání KTPO žádné připomínky k obdrženým návrhům mandátů na normy.

Na závěr Mgr. I. Lopojdová informovala o zasedání Výboru 98/34, které se uskutečnilo v Bruselu od 5. - 6. 10. 2011. Výstupy z tohoto zasedání byly rozeslány na kontaktní osoby pro směrnici 98/34 a členy Subkomise 98/34 dne 9. 11. 2011.

Ing. M. Holeček ještě před přestávkou dal prostor k diskusi, které nikdo nevyužil a dále navrhl rozesílání podkladů na KTPO s předstihem před jednáním, s tím, že by tak mohlo dojít k diskusi, případnému doplnění ze strany resortů. Návrh byl přijat.

PŘESTÁVKA 15 min

4. Neharmonizovaná sféra (NLR, Solvit, PROCOP)

Mgr. B. Hanáková (MPO) informovala o Výroční zprávě týkající se fungování kontaktního místa pro podnikatele ProCop. Dále informovala o problematice přijímání nařízení o systému IMI, která se také dotýká SOLVITu – Systému řešení problémů na vnitřním trhu EU. Česká republika vznáší požadavky na rozšíření systému IMI také na zboží (v současné době se IMI systém vztahuje pouze na služby na základě §26 zákona o volném pohybu služeb). Evropská komise se ale k tomuto požadavku nestaví příliš optimisticky.

Dále uvedla, že Evropská komise vydala guidelines k Nařízení EP a Rady, kterým se stanoví harmonizované podmínky pro uvádění stavebních výrobků na trh.

Bohužel je guidelines pouze obecný a z pohledu ČR nepřináší žádné nové informace ani odpovědi na otázky ČR.

Ing. M. Pražák (ČOI) poděkoval za iniciativu. Uvedl, že Evropská komise schválila prostředky na zavedení povinného systému dozoru nad trhem pro výrobky. Také souhlasí s tím, že komunikace mezi dozorovými orgány ve více systémech je zbytečná, když existuje systém RAPEX a navrhl zamyslet se na provázanosti všech systémů, která by mohla vést ke snížení administrativní zátěže. Evropská komise by v tomto případě mohla být nápomocna.

Mgr. B. Hanáková (MPO) sdělila, že EK neplánuje zavedení systému IMI i na zboží a proto nebude ČR navrhopvat zrušení žádného ze systémů. Naopak by bylo potřeba, aby byly tyto systém více využívány. Dále uvedla, že na webových stránkách

Ministerstva průmyslu a obchodu bude zveřejněna výroční zpráva po společném roce fungování databází ProCop a SOLVIT.

5. Technická normalizace (aktuální informace)

JUDr. Z. Burešová uvedla svojí prezentaci (viz příloha).

JUDr. M. Whelanová, PhD. (ÚV) vznesla dotaz, zda se návrh nařízení o evropské normalizaci zabývá povahou technických norem, tedy zda jsou normy závazné či nezávazné a jakým způsobem je zajištěna publikace norem.

JUDr. Z. Burešová odpověděla, že normy zůstávají nadále dobrovolné a že jsou chráněny autorskými právy, proto není možné jejich bezplatné poskytování. Dosavadní způsob publikace a získávání norem návrh nařízení nemění. Během projednávání na pracovní skupině G7 vznášejí členské státy návrhy a požadavky na vyjasnění a upřesnění navrženého znění. Některé státy navrhují, že v případě, kdy se norma stane součástí evropské legislativy a tedy závaznou, měla by tato být poskytována zdarma. Evropská komise je proti a zachovává princip dobrovolnosti a nezávaznosti norem.

Jediný způsob zezávaznění normy spatřuje EK v okopírování jejího textu nebo relevantní části přímo do textu předpisu.

Žádný z členských států neprosazuje, aby byly normy právně závazné.

Ing. L. Dupal (Sdružení českých spotřebitelů) se věnoval financování evropských norem a zapojení slabších partnerů. Financování organizace ANEC bude přesunuto na DG ENTR, dříve DG SANCO. Dále zdůraznil, že je nutná podpora zapojení spotřebitelů na evropské úrovni, jelikož vede k podpoře podnikání.

JUDr. Z. Burešová doplnila, že se o přesunu financování hovořilo na jednání PS G7. Evropská komise se domnívá, že přesunem financování do jednoho DG bude financování více přehledné a EK bude moci vyčíslit náklady, které dává na podporu normalizace.

Další dotaz se týkal zapojení malých a středních podniků a dalších sociálních organizací do procesu normalizace.

JUDr. Z. Burešová odpověděla, že EK na národní úrovni toto zapojení nijak nepodporuje, tato podpora je čistě na členských státech. Na Evropské úrovni podporuje EK čtyři organizace.

Ing. M. Holeček doplnil, že nepřímou podporou (ne finanční) by mohlo být zpřístupnění návrhů norem, tak jak to již vytvořil britský institut pro normalizaci.

JUDr. Z. Burešová dodala, že EK uvažuje o finanční podpoře zřízení přístupu k návrhům norem Evropských normalizačních organizací, které by pro tento účel

vytvořily webové stránky a na nich zpřístupnily návrhy norem, což by umožnilo jejich připomínkování a širší povědomost o připravovaných normách.

6. Různé (WTO/TBT, EHK/OSN, CRP kontaktní místo, Alignment NLF)

RNDr. K. Popadičová sdělila, že ve dnech 10. + 11. 11. 2011 se v Ženevě konalo další řádné zasedání Výboru WTO/TBT, kterému předcházel dvoudenní Workshop k regulatorní spolupráci mezi Členy Dohody WTO/TBT uspořádaný v návaznosti na závěry 5. tříleté zprávy o fungování Dohody TBT (dále jen „Dohody“).

Výše uvedený Workshop byl zaměřen na prezentace zkušeností jednotlivých Členů v oblasti regulatorní spolupráce (China-EU, USA-EU, Nový Zéland-Austrálie, Brazílie, Mexiko) a v rámci ostatních fór a společenství (APEC, ASEAN, SARSO, OECD, EHK/OSN). Sekretariát Výboru zpracoval pro tyto účely souhrnný materiál obsahující příklady regulatorní spolupráce mezi Členy Dohody (včetně konceptu regulatorní spolupráce) a seznam zdrojů a pokynů týkajících se regulatorní spolupráce v rámci Dohody.

Jednání Výboru WTO/TBT probíhalo dle tradičního schématu, největší část byla věnována diskusi k jednotlivým notifikacím Členů Dohody (58 notifikací, z toho 13 projednávaných poprvé). Nejvíce diskutovaným bylo opatření Austrálie (Zákon o jednotném balení tabákových výrobků), k němuž vystoupilo 24 Členů Dohody a WHO (včetně EU) s tím, že podpořili cíl Austrálie, ale vyjádřili znepokojení či přímo nesouhlas se způsobem, kterým má být tohoto cíle dosaženo, poukazující na příslušné články Dohody TRIPS a TBT. Výjimkou byla Uruguay a Nový Zéland, které přímo vyjádřili podporu, stejně jako zástupce WHO. Austrálie zopakovala, že se jedná o jedno z celé řady opatření v rámci jejich národní strategie týkající se tabáku a tabákových výrobků, které je plně opodstatněné (což podpořila řadou statistických údajů a s tím, že předchozí opatření neměla očekávaný účinek, proto přistoupila k tomuto omezení) a je otevřena jakýmkoliv bilaterálním jednáním.

Byl schválen časový harmonogram přípravy 6. tříleté zprávy o uplatňování Dohody WTO/TBT (dle čl. 15), která by měla být schválena Výborem v listopadu příštího roku s tím, že příspěvky jednotlivých Členů budou diskutovány na zasedání Výboru v červnu 2012.

Informace z jednání budou umístěny na webové stránky Úřadu a rozeslány pro informaci členům příslušné subkomise KTPO.

Česká republika v uplynulém období notifikovala do WTO 4 návrhy technických předpisů, a to:

- Návrh VYHLÁŠKY, kterou se mění vyhláška č. 333/1997 Sb., kterou se provádí § 18 písm. a), d), h), i), j) a k) zákona č. 110/1997 Sb., o potravinách a tabákových výrobcích a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, pro mlýnské obilné výrobky, těstoviny, pekařské výrobky a cukrářské výrobky a těsta, ve znění pozdějších předpisů
- Návrh – Opatření obecné povahy, kterým se stanovují metrologické a technické požadavky na stanovená měřidla, včetně metod zkoušení při schvalování typu a při ověřování stanovených měřidel: „elektroměry“.

- Návrh – Opatření obecné povahy, kterým se stanovují metrologické a technické požadavky na stanovená měřidla, včetně metod zkoušení při schvalování typu a pro ověřování stanovených měřidel: „laboratorní měřidla protečeného množství plynu“.
- Návrh – Opatření obecné povahy, kterým se stanovují metrologické a technické požadavky na stanovená měřidla, včetně metod zkoušení při schvalování typu a při ověřování stanovených měřidel: „měřidla tlaku v pneumatikách silničních motorových vozidel s výjimkou měřidel tlaku používaných výlučně pro měření tlaku v pneumatikách uživateli motorových vozidel“.

Od 16. 6. 2011 do konce 46. týdne, tedy 20. 11. 2011 notifikovali členové dohody celkem 744 návrhů technických předpisů.

K datu jsme k žádné notifikaci neobdrželi od ostatních členů Dohody připomínky.

Podrobnější informace k výše uvedeným notifikacím lze získat na adrese: <http://ec.europa.eu/enterprise/tbt/index.cfm?dspLang=en>

Na závěr RNDr. K. Popadičová informovala, že se ve dnech 31. 10. – 2. 11. 2011 v Ženevě konalo 21. zasedání Pracovní skupiny EHK/OSN WP. 6 pro regulatorní spolupráci, jejíž součástí byl „Workshop on Traceability : a tool for managing risks“. Podrobnější informace a konkrétní materiály či dokumenty týkající se výše uvedeného jednání je možné nalézt na adrese: http://www.unece.org/trade/wp6/documents/2011/2011_docslis.html

CRP kontaktní místo, Alignment NLF

Ing. V. Brach informoval o balíčku týkajícím se uvedení deseti směrnic technické harmonizace do souladu s rozhodnutím EP a Rady č. 768/2008/ES o společném rámci pro uvádění výrobků na trh.

Dne 29. 11. 2011 se uskutečnilo první jednání PS G7. EK představila návrh balíčku, který však zahrnuje směrnic pouze 9, jelikož byla vyřazena směrnice o tlakových zařízeních, kterou nebylo vhodné v balíčku nechat a bude projednávána jiným způsobem.

Na PS bylo předloženo Sdělení EK, velmi rozsáhlá Studie o dopadech a materiál obsahující technické záležitosti.

EK tedy předložila návrhy, PL PRES zahájilo projednání, dle prvních vyjádření jsou ohlasy členských států pochvalné a pozitivní. ČR vznesla parlamentní výhradu k přezkumu a podpořila EK v tom, že je nezbytné projednávat všech 9 směrnic zároveň v rámci jednoho balíčku a vyjádřila podporu a ochotu spolupracovat. Podobně pozitivní ohlasy zazněly i od ostatních ČS.

Dále ing. V. Brach uvedl, že text směrnice je ve výsledku stejný jako současný stav, EK vše převzala a jen rozšířila moduly a sektorové přílohy. Druhá oblast, týkající se přizpůsobení komitologii, spadá do kompetence DG ENTR. Třetí oblast se týká doplnění z rozhodnutí 768/2008/ES, které doposud nebylo ve stávajících směrnicích použito, ale bylo uvedeno jinde, jedná se např. o otázky týkající se oznámených subjektů (notifikovaných osob) a oznamujících (notifikujících) orgánů, případně i ustanovení týkající se povinností hospodářských subjektů.

Další jednání PS G7 se uskuteční dne 7. 12. 2011, na kterém budou diskutována právě doplnění z rozhodnutí 768/2008/ES.

Dále bude projednávání předáno DK PRES.

Ing. M. Pražák (ČOI) se dotázal, zda je obsažen institut notifikovaných osob ve směrnici o nízkém napětí.

Ing. V Brach odpověděl, že institut notifikovaných osob bude z této směrnice vypuštěn.

Dále Ing. V. Brach informoval o Nařízení pro uvádění stavebních výrobků na trh a s tím spojené zřízení kontaktního místa.

Toto nařízení vstoupilo v platnost 24. 4. 2011. Ustanovení nabudou účinnost od července roku 2013, a s tím také spojený článek 10 o zřízení kontaktních míst, ve kterém je uvedeno, že každý členský stát zajistí, aby bylo zřízeno kontaktní místo, který slouží k poskytování informací. Toto kontaktní místo pro stavebnictví musí také mimo jiné poskytovat informace o pravidlech pro instalaci konkrétního typu stavebního výrobku a poskytovat výrobcům informace o zabudování výrobků do staveb. Informace musejí být poskytnuty dle nařízení do 15 pracovních dnů. Jelikož je ÚNMZ gestorem za nařízení pro stavební výrobky, bude kontaktní místo zřízeno na ÚNMZ. Rozsah tohoto kontaktního místa je však tak veliký, že bude nutné vybudovat síť kontaktů, které bude možné oslovovat a získávat od nich informace. Úřad již oslovil některé orgány státní správy, např. MMR, MŽP, MV, ČOI, HK, a další. V současné době budou na ÚNMZ zahájeny přípravné práce na vybudování sítě kontaktů. Jednotlivé orgány byly vyzvány, aby jmenovaly své zástupce, kteří se v polovině ledna 2012 sejdou k první diskusi.

Ing. L. Dupal (Sdružení českých spotřebitelů) seznámil přítomné s publikací – S technickou normou k úspěchu na trhu a v podnikání. Tato publikace bude k dispozici na webových stránkách Sdružení českých spotřebitelů.

Jednání ukončila Ing. J. Kafková sdělením termínů na příští rok (vždy středa 14. 3.; 13. 6. a 28. 11. 2012) a poděkovala za spolupráci a popřála krásné vánoční svátky a vše nejlepší do nového roku.

Zapsaly: Bc. Markéta Šafaříková-Pštroszová
Jana Balounová

V Praze dne 16. prosince 2011



Ing. Milan Holeček
předseda KTPO