

Zápis ze 46. zasedání Komise pro technické překážky obchodu (KTPO)

Datum konání: 12. 6. 2019

Místo konání: ÚNMZ, Biskupský dvůr 1148/5

Přítomni: dle prezenční listiny (k dispozici na ÚNMZ)

Ing. M. Chloupek, ředitel Sekce vnějších vztahů a ekonomiky ÚNMZ, zahájil 46. zasedání KTPO. Seznámil přítomné s programem zasedání, ke kterému neměl nikdo žádné dotazy ani doplnění, kromě změny prezentace jednotlivých bodů programu s ohledem na pracovní povinnosti některých přednášejících.

1. Informace o implementaci technických předpisů ES/EU a aktuálním stavu projednávání nových předpisů v orgánech EU

Informace o aktuálním stavu implementace technických předpisů ES/EU Českou republikou

RNDr. K. Popadičová, vedoucí Oddělení EU a mezinárodní spolupráce ÚNMZ, shrnula informace uvedené v podkladech a upřesnila, že směrnice EP a Rady (EU) 2016/1629 a směrnice Komise v přenesené pravomoci (EU) 2018/970 v gesci Ministerstva dopravy byly ke dni 10. 6. 2019 již plně notifikovány.

Poslední hodnocení Evropské komise Single Market Scoreboard (SMS) bylo zveřejněno 11. července 2018. Další hodnocení vztahující se k roku 2018 bude k dispozici až v červenci 2019.

Ing. M. Chloupek vyzval přítomné k případným dotazům či doplněním. JUDr. Karel Strašák, České sdružení pro značkové výrobky (ČSZV), vznesl dotaz, zda bude EK notifikována dle směrnice 2015/1535 novela zákona č. 110/1997 Sb., o potravinách a tabákových výrobcích potravinách a tabákových výrobcích. Dle názoru ČSZV lze § 10, odst. 1, písm. g) této novely vnímat jako technickou překážku obchodu. Toto stanovisko podpořil Ing. Libor Dupal, Sdružení českých spotřebitelů.

Zástupce MZe nebyl na jednání přítomen, níže je uvedeno následně získané písemné vyjádření Ing. Bc. Jany Dobešové, Oddělení potravinového řetězce, Ministerstvo zemědělství:

Vláda dne 20. května t. r. usnesením č. 342 schválila návrh zákona, kterým se mění zákon č. 110/1997 Sb., o potravinách a tabákových výrobcích potravinách a tabákových výrobcích a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, s úpravami podle připomínek obsažených ve stanovisku předsedkyně Legislativní rady vlády (LRV) a s úpravami podle připomínek vlády. Notifikace dle směrnice 2015/1535/EU byla LRV pouze doporučena (z důvodu předběžné opatrnosti), nikoli vyžadována. MZe notifikaci dle směrnice provádět nebude.

Pokud jde o dotaz ČSZV konkrétně k ustanovení § 10 odst. 1 písm. g), je toto ustanovení ustanovením transpozičním k ustanovení připravované novely směrnice 2005/29/ES o nekalých obchodních praktikách vůči spotřebitelům, která by měla být dokončena na podzim roku 2019. Transpoziční ustanovení v novele národního zákona by tak mělo být v návaznosti na směrnici platné až od prosince 2019. (Ustanovení bude po přijetí zákona ohlášeno Komisi na základě čl. 7 odst. 2 připravované směrnice.)

Informace o aktuálním stavu projednávání technických předpisů v pracovních orgánech EU

RNDr. K. Popadičová shrnula informace uvedené v podkladech. Dále zmínila otázky projednávané v rámci pracovních orgánů EK a uvedla, že plán legislativních prací nové EK není zatím k dispozici. Aktuálně jsou otevřeny dvě veřejné konzultace (VK) týkající se strojních zařízení a nabíječek pro mobilní telefony a dalších zařízení v rámci fungování jednotného trhu v oblasti elektrických zařízení nízkého napětí a v oblasti rádiových zařízení. Základním důvodem VK ke směrnici o strojních zařízeních je potvrzení problémů zjištěných při hodnocení směrnice a současně i poukázání na to, které části této směrnice lze zlepšit a/nebo zjednodušit. Z hodnocení směrnice, které bylo dokončeno v roce 2018, vyplynulo, že směrnice je obecně relevantní a účinná. Bylo však také zjištěno, že je nutné zvýšit právní srozumitelnost některých ustanovení. Hodnocení navíc ukázalo, že nedostatky při sledování a prosazování směrnice ovlivňují její účinnost. EK předpokládá předložení návrhu případné změny směrnice ve 2. čtvrtletí 2021, její projednávání v Radě EU by mohlo tedy probíhat za českého předsednictví v druhé polovině roku 2022.

Přípravy na české předsednictví jsou aktuálně ve stavu identifikace a specifikace finančních a personálních požadavků, očekává se předložení souhrnné materiálu zpracovaného Úřadem vlády na základě vstupů jednotlivých resortů do mezirezortního připomínkového řízení.

Ing. M. Chloupek vyzval přítomné k případným dotazům, komentářům a připomínkám. Nikdo z přítomných na výzvu nereagoval.

2. Informace o legislativních úkolech (všichni členové, stav, termíny)

I. Švarc, Oddělení právní ÚNMZ, shrnul a upřesnil informace o stavu přípravy legislativy spadající do oblasti působnosti ÚNMZ uvedené v podkladech. V případě novely zákona č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky, a novely zákona č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich uvádění na trh v souvislosti s adaptací na nařízení EP a Rady (EU) 2017/745 o zdravotnických prostředcích a na nařízení EP a Rady (EU) 2017/746 o diagnostických zdravotnických prostředcích in vitro, bylo ke dni 9. 3. 2019 ukončeno připomínkové řízení. Novela nařízení vlády č. 86/2011 Sb., o technických požadavcích na hračky, ve znění pozdějších předpisů, byla finalizována v rámci MPO a bude předložena do připomínkového řízení. Od minulého zasedání KTPO nedošlo k žádným dalším legislativním změnám.

Ing. M. Chloupek doplnil, že byl rozsah novelizace zákonů č. 22/1997 Sb. a 90/2016 Sb. širší, ale s ohledem na nutnosti implementace předmětného nařízení nebyly do předkládaných návrhů zahrnuty všechny předpokládané úpravy. Koncem roku 2019 budou zahájeny práce na přípravě další novel obou zákonů.

Poté Ing. M. Chloupek vyzval přítomné zástupce jednotlivých resortů, aby informovali KTPO o připravované legislativě v rámci jejich působnosti.

Mgr. L. Hertlová, Státní úřad pro jadernou bezpečnost (SÚJB), se dotázala, jakým způsobem uplatnit připomínky k návrhu zákona o metrologii. I. Švarc doporučil obrátit se v rámci probíhajícího připomínkového řízení přímo na MPO, které je předkladatelem návrhu.

3. Informační povinnosti dle směrnice 2015/1535/EU

Mgr. I. Karasová, vedoucí Oddělení notifikací technických předpisů ÚNMZ, shrnula informace obsažené v rozeslaných podkladech a doplnila, že v rámci 131. zasedání Výboru pro technické předpisy (1. 4. 2019, Brusel) zaznělo zejména následující:

- Předsedající Výboru pro technické předpisy zdůraznil, že z důvodu právní jistoty je důležité, aby byla EK i ostatní ČS informovány o tom, zdali byl notifikovaný text přijat nebo zda bylo rozhodnuto, že se návrh předpisu nepřijme. Předsedající dále uvedl, že EK uzavřela smlouvu s překladatelskou agenturou Amplexor na překlady přijatých plných textů, které mají význam zejména pro kontrolu plnění povinností ČS, tj. zda např. ČS zapracovaly do přijatých plných textů to, co uvedly v odpovědích na podrobná stanoviska, apod. Je také důležité vědět, zda byl návrh předpisu stažen, jinak k němu mohou ostatní ČS a EK nadále zbytečně uplatňovat stanoviska.
- Předsedající dále informoval, že byly zahájeny práce na aktualizaci stávajících pokynů ke směrnici 98/34/ES. Do aktualizované verze je nutné promítnout nový vývoj v návaznosti na judikaturu Soudního dvora EU. Aktualizace bude ukončena v 2. pol. t. r., následně budou pokyny postoupeny národním kontaktním místům pro směrnici 2015/1535/EU k eventuálním připomínkám a poté budou přeloženy do jazyků všech ČS EU.

Mgr. I. Karasová dále upozornila na níže uvedené:

- Návrh předpisu k notifikaci a ostatní materiály vztahující se k notifikaci (např. odpověď na připomínku, odpověď na podrobné stanovisko, apod.) musí Kontaktnímu místu pro směrnici 2015/1535/EU postoupit elektronickou cestou příslušný člen Subkomise notifikace – 2015/1535/EU a nebo je nutné uvést, že se tak děje s jeho vědomím, tzn. text doprovodného sdělení by měl obsahovat např.: „s vědomím xxx ...“; „v zastoupení xxx...“; „jsem pověřen kontaktní osobou xxx k vyřízení ...“. Dále je nezbytné, aby byl v takovém případě příslušný člen Subkomise notifikace – 2015/1535/EU uveden v kopii této komunikace.
- Kontaktní místo pro směrnice 2015/1535/EU doporučuje používat pro účely notifikace rovněž svodnou adresu: eu9834@unmz.cz a umožnit její operativní zpracování.
- Členové Subkomise notifikace – 2015/1535/EU byli dne 24. 5. 2019 informováni o doporučení Evropské komise týkající se vyplňování elektronických notifikačních formulářů v souvislosti s aplikací Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725¹. EK doporučuje uvádět do elektronických notifikačních formulářů kontaktní informace rezortu nebo jiného místa (tzn. poštovní adresy, telefonní čísla, funkční e-mailové schránky atd. bez odkazu na určitou osobu) namísto osobních údajů. O nových opatřeních, která EK v této souvislosti připravuje, budou členové Subkomise notifikace – 2015/1535/EU informováni, jakmile budou opatření zavedena.
- V případě pochybností člena Subkomise notifikace – 2015/1535/EU ohledně vyplnění bodu č. 16 notifikačního formuláře “Aspekt SPS“ je možné konzultovat Kontaktní místo pro Dohodu SPS, kontaktní osobou je Ing. Vladimíra Kantorová (e-mailová adresa: Vladimira.Kantorova@mze.cz). V případě pochybností ohledně vyplnění bodu č. 7 notifikačního formuláře “Oznámení z titulu jiného aktu EU“, konkrétně směrnice 2006/123/ES o službách na vnitřním trhu, je možné se obrátit s žádostí o posouzení na JUDr. Markétu Pěčkovou (e-mailová adresa: peckova@mpo.cz).
- Po odnotifikování návrhu předpisu obdrží příslušný člen Subkomise notifikace – 2015/1535/EU od Kontaktního místa e-mail obsahující přidělené číslo notifikace a informaci o konci období pozastavení prací. V případě, že se tak nestane, je třeba znovu neprodleně kontaktovat Kontaktní místo.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES.

- Kontaktní místo pro směrnice 2015/1535/EU připomíná členům KTPO, že je třeba předávat informace z KTPO týkající se informačních povinností dle směrnice 2015/1535 a WTO/TBT členovi příslušné subkomise KTPO.

- Je třeba, aby odcházející člen Subkomise notifikace – 2015/1535/EU, popřípadě člen Subkomise notifikace – TBT, sdělil Kontaktnímu místu pro směrnici 2015/1535/EU jméno svého nástupce, včetně kontaktu, za účelem zajištění jeho jmenování.

- Přijaté plné texty je třeba postupovat Kontaktnímu místu pro směrnici 2015/1535/EU neprodleně a automaticky, tzn. bez vyzvání. Notifikace je ukončena až postoupením přijatého plného textu EK, popřípadě vyřízením žádosti o předčasné ukončení notifikační procedury.

Ing. M. Chloupek vyzval přítomné k případným dotazům a připomínkám. Nikdo z přítomných na tuto výzvu nereagoval.

4. Neharmonizovaná sféra (SOLVIT, PROCOP, kontaktní místo pro stavební výrobky)

JUDr. M. Pěčková, MPO, shrnula informace uvedené v rozeslaných podkladech. K bodu týkajícímu se novely nařízení o vzájemném uznávání doplnila, že ČR je společně s několika dalšími ČS EU členem tzv. „task force“ zřízené za účelem přípravy manuálů pro adaptaci tohoto nařízení. Na přelomu tohoto roku budou organizovány k tomuto tématu semináře, informace budou rozeslány v dostatečném předstihu.

Ing. M. Chloupek vyzval přítomné k případným dotazům k tomuto bodu. Nikdo z přítomných na výzvu nereagoval.

5. Technická normalizace

Z. Slaná, ředitelka Odboru standardizace České agentury pro standardizaci (ČAS), uvedla, že Společná iniciativa v oblasti normalizace (Joint Initiative on Standardization - JIS), o jejímž vývoji byli členové KTPO pravidelně v předchozích dvou letech informováni, byla již oficiálně ukončena. Aktuálně se připravuje ve spolupráci EK, CEN/CENELEC, evropské a národní normalizační organizace brožura obsahující informace o cílech JIS, průběhu jejího naplňování, dosažených výsledcích a výhledu do budoucna. Elektronická verze brožury bude zveřejněna na webových stránkách ČAS/ÚNMZ, o čemž budou členové KTPO informováni.

V rámci JIS se také řešila otázka zveřejňování harmonizovaných norem v Úředním věstníku EU (OJ EU), která je předmětem zájmu všech národních normalizačních organizací a je vnímána jako dlouhodobý problém. Podle údajů evropských normalizačních organizací a EK nebyly v roce 2017 zveřejněny odkazy na 600 harmonizovaných norem. K datu byly odkazy na všechny tyto normy buď zveřejněny, nebo byl požadavek na zveřejnění odkazu stažen anebo byla norma zrušena. EK vyjádřila snahu tento problém řešit. Evropské normalizační organizace zavedou za účelem zpracování harmonizovaných norem dva IT nástroje umožňující přístup tzv. „HAS konzultantům“², kteří mají tvorbu harmonizovaných norem sledovat.

V roce 2018 CEN vydal 196 norem určených k harmonizaci, odkazy na 40 z nich byly zveřejněny v OJ EU. CENELEC v témže roce vydal 47 norem určených k harmonizaci a odkazy pouze na 29 z nich byly zveřejněny v OJ EU. ČR na tento problém v rámci implementace JIS upozorňovala a v této souvislosti proběhly neformální diskuse s evropským zastoupením ČR v Evropské komisi, s panem Radkem Malým (vedoucím oddělení

² Harmonised Standards (HAS) consultants' - úlohou poradců HAS je posoudit, zda jsou normy navržené CEN, CENELEC, ETSI v souladu s požadavky EK uvedenými v příslušných normalizačních mandátech.

standardizace pro vnitřní trh Generálního ředitelství pro vnitřní trh, průmysl, podnikání a malé a střední podniky - DG GROW), ze kterých vyplynulo, že problém je i na straně EK, která se potýká s nedostatkem pracovníků a „HAS konzultantů“. K datu nebylo EK neschválila 349 zpracovaných norem, které zahrnují i harmonizované normy, a to zejména s ohledem na skutečnost, že EK až po vydání normy nebo její novely identifikuje, že v ní nejsou požadavky, které si stanovila v předpise, případně obsahuje ediční chyby.

Dále Z. Slaná uvedla, že k datu pracuje v ČR na národní úrovni 114 technických normalizačních komisí (TNK) a byly založeny dvě nové TNK. TNK pro bezpečnost strojních zařízení - elektrická zařízení strojů, jejíž první zasedání je plánováno v září 2019, a TNK pro asistenční psy, případní zájemci o aktivní činnost v této TNK jsou vítáni.

Z. Slaná také zdůraznila, že normalizace se stále potýká s nedostatkem pracovních sil, a to zejména v oblasti elektrotechniky, kde jsou k datu v příslušném odboru dvě volná neobsazená místa.

Ing. M. Chloupek vyzval přítomné k dotazům či doplnění. Nikdo z přítomných na tuto výzvu nereagoval.

6. Různé (WTO/TBT, EHK/OSN)

WTO/TBT

Mgr. I. Karasová shrnula informace uvedené v rozeslaných podkladech. Nad rámec podkladů doplnila následující:

Dne 1. 4. 2019 se v Bruselu uskutečnilo setkání Informačních středisek WTO/TBT ČS EU; zásadní informace z jednání byly již předány členům Subkomise notifikace – TBT elektronickou cestou.

Aktuálně probíhá příprava na další zasedání Výboru TBT konané ve dnech 20. – 21. 6. 2019 v Ženevě a na jeho neformální zasedání dne 18. 6. 2019 zaměřené na problematiku použití vhodných a přiměřených postupů posuzování shody a tematické zasedání věnované transparentnosti dne 19. 6. 2019. O výsledcích jednání budou členové příslušné subkomise KTPO informováni elektronickou cestou.

EHK-OSN

RNDr. K. Popadičová stručně shrnula informace, které byly uvedeny v rozeslaných podkladech. Doplnila, že Sekretariát WP.6 již rozeslal návrh programu plánovaného 17. zasedání skupiny MARS, v jehož rámci bude zástupce EK prezentovat iniciativy týkající se dozoru nad trhem a budou také diskutovány otázky implementace „balíčku ke zboží“ v jednotlivých ČS EU. V programu je také zařazen příspěvek ČR k tématu činnosti národních dozorových orgánů a plánů dozoru nad trhem. V této souvislosti požádala RNDr. K. Popadičová přítomného zástupce České obchodní inspekce (ČOI) o prověření možnosti účasti a zajištění prezentace na dané téma. Program bude rozeslán členům příslušné subkomise KTPO pro informaci a ke zvážení případné účasti.

Dále uvedla, že v uplynulém období byl pod záštitou WP 6 EHK/OSN zorganizován podpis společné deklarace národních normalizačních orgánů a organizací s názvem „Gender Responsive Standards and Standards Development“, která je výsledkem iniciativy EHK/OSN „Gender Responsive Standards Initiative“ zahájené v roce 2016. Podrobnější informace lze nalézt na odkaze <http://www.unece.org/tradewelcome/tradewp6/thematic-areas/gender-responsive-standards-initiative/gender-responsive-standards-declaration.html>.

Závěr

Ing. M. Chloupek uvedl, že další zasedání KTPO se bude konat ve čtvrtém čtvrtletí 2019. O konkrétním termínu budou členové informováni v dostatečném časovém předstihu.

Závěrem Ing. M. Chloupek poděkoval všem přítomným za účast.

Zapsala: PhDr. V. Hátlová Chaloupecká

Dne:



Mgr. Viktor Pokorný
předseda KTPO