

Zápis z 36. zasedání Komise pro technické překážky obchodu

Datum konání: 26. 03. 2014
Místo konání: ÚNMZ, zasedací místnost LIST, Praha 1
Biskupský dvůr
Přítomni: dle prezenční listiny (k dispozici na ÚNMZ)

Mgr. Viktor Pokorný zahájil 36. zasedání KTPO a seznámil přítomné s obsahem programu, ke kterému neměl nikdo připomínky. Dále se zmínil o personálních změnách na MPO, Mgr. M. Holas se již nebude nadále zúčastňovat zasedání z důvodu jeho přechodu do jiného útvaru v rámci MPO. Do zápisu nám poskytne informaci PhDr. Jana Břeská, Ph.D., vedoucí Oddělení vnitřního trhu a služeb.

Nad rámec zaslaných podkladů a prezentací jednotlivých řečníků jsou dále uvedeny jen aktualizace příspěvků anebo bezprostřední reakce a diskuse k daným bodům programu.

1. Informace o implementaci technických předpisů ES/EU a aktuálním stavu projednávání nových předpisů v orgánech EU

Informace o aktuálním stavu implementace technických předpisů ES/EU Českou republikou

K tomuto bodu nebyly žádné dotazy ani doplnění.

Informace o aktuálním stavu projednávání technických předpisů v pracovních orgánech EU

RNDr. K. Popadičová navázala na sdělení uvedené v rozeslaných podkladech pro jednání týkající se zapojení ÚNMZ do činnosti Výboru pro obchodní politiku (pracovní orgán Rady EU) informací o aktuálním stavu projednávání obchodních dohod mezi EU a třetími zeměmi pokud jde o oblast působnosti ÚNMZ.

TTIP – Dohoda o obchodním a investičním partnerství mezi EU a USA

Ve dnech 10. - 14. 3. 2014 proběhlo v Bruselu 4. kolo jednání k TTIP, v jehož rámci byla mimo jiné diskutována také kapitola „Technické překážky obchodu“. Navržený text obsahuje 8 článků – Cíle a rozsah, Technické překážky obchodu, Spolupráce, Technické předpisy, Transparentnost, Normalizace, Posuzování shody a akreditace, Značení a označování.

Cílem této kapitoly je především podpořit sblížení regulatorních přístupů obou stran odstraněním či snížením počtu konfliktních technických předpisů a zbytečných či omezujících postupů posuzování shody a nastavit spolupráci při tvorbě technických předpisů, norem, v oblasti posuzování shody, akreditace, metrologie a dozoru nad trhem. Nedílnou součástí této kapitoly by se měla stát Dohoda WTO o technických překážkách obchodu, přičemž některá ustanovení kapitoly jdou nad rámec dohody (lhůty pro připomínky k návrhům technických předpisů a posuzování shody a způsob jejich vypořádání).

Za nejdůležitější část je ze strany EU považována otázka transparentnosti zpracovaná do kapitoly 5 (tj. oznamování návrhů technických předpisů před jeho

přijetím, poskytnutí lhůty pro připomínky, vypořádání připomínek, registr platných technických předpisů přijatých na všech úrovních), stanovení kritérií pro použití norem na podporu technických předpisů (článek 6), zajištění akceptace výsledků posuzování shody pro ty části výrobky, které již byly posouzeny orgánem posuzování shody uznaným druhou stranou (týká se především strojních zařízení, výtahů a lanovek - článek 5) a vzájemná akceptace povinného označení původu (článek 8).

USA zdůrazňují především otázku transparentnosti a zapojení zainteresovaných subjektů, EU prioritou v rámci této kapitoly zůstává propojení a vzájemná informovanost regulátorů obou stran. USA jsou méně přístupné, pokud jde o horizontální témata, otevřenější jsou v otázkách konkrétních sektorů (k datu se uvažuje o sektorových přílohách pro motorová vozidla, zdravotnické prostředky, chemické látky, ICT a pesticidy, diskutuje se také příloha týkající se strojních zařízení). Diskuse však také ukázala přetrvávající rozdíly týkající se informovanosti o připravovaných regulatorních aktivitách na obou stranách. V EU jsou funkční systémy pro sledování tvorby technických předpisů (98/34, WTO/TBT), USA takové systémy nemají, situace je nepřehledná, jednotlivé státy pracují se soukromými databázemi, nicméně EU požádala o vstup do těchto databází. Problém je také v otázce přístupu USA k EU v rámci notifikačního procesu WTO/TBT- EU je vnímána jako řadový zainteresovaný subjekt a vzneseným dotazům není věnována náležitá pozornost.

Zásadním problémem celého jednání zůstává otázka sdílení projednávaných dokumentů, přístup k dokumentům předkládaným USA je velmi omezený, zvláště pro ČR. Dosud tato otázka není dořešena, předpokládá se k datu, že budou sdíleny jen ty textové části dohody, kde jsou k dispozici porovnatelné EU a US právní texty.

V rámci 4. kola proběhla ke kapitole TBT rozsáhlá diskuse, nicméně výrazného pokroku v jednání nad touto kapitolou nebylo dosaženo. USA uvedly, že neměly dostatek času se detailně zabývat textem předloženým EU, neboť byl k dispozici v krátkém časovém úseku před jednáním, a předložily vlastní návrh textu kapitoly TBT. Obě strany se shodly na nutnosti podrobněji diskutovat především oblasti tvorby norem a posuzování shody. Pro účely dalšího kola projednávání se obě strany zavázaly detailně prostudovat předložené texty a před jeho zahájením si obě strany vyměnit další detailnější informace o systémech a postupech využívaných v oblasti TBT. Před zahájením 5. kola se předpokládá také informativní setkání k tématu tvorby norem.

MPO zřídilo za účelem zpracování podkladů a stanovisek pro přípravu jednotlivých kol jednání expertní skupinu zástupců všech zainteresovaných subjektů na národní úrovni.

5. kolo jednání bylo avizováno na polovinu května 2014.

Veřejné a oficiálně dostupné informace jsou na stránce Evropské komise - <http://ec.europa.eu/trade/policy/in-focus/ttip/>, v češtině jsou dostupné základní informace na stránkách MPO: <http://www.mpo.cz/cz/zahranicni-obchod/obchodni-vztahy-eu-se-tretimizememi/>.

FTA EU - Japonsko

Ve dnech 27. – 31. 1. 2014 proběhlo v Bruselu 4. kolo jednání k Dohodě o volném obchodu EU – Japonsko, v jehož rámci byla projednávání mj. také kapitola „Technické překážky obchodu“.

V rámci prvních dvou kol jednání EU detailně prezentovala obsah svého návrhu předmětné kapitoly, který měl být detailně diskutován v rámci 3. kola. Vzhledem k tomu, že Japonsko předložilo své připomínky k návrhu, včetně protinávrhů, den před jeho zahájením, nebyl prostor pro detailní posouzení. Strany si pouze prošly komentáře Japonska a informovaly se o příslušných systémech tvorby normy, posuzování shody, akreditace atd. V rámci čtvrtého kola k žádnému významnému posunu nedošlo, kapitola „Technické překážky obchodu“ zůstává stále otevřená a EU vyjádřila svůj zájem o detailnější diskusi nad textem v rámci 5. kola, které se bude konat 31. 3. - 4. 4.2014 v Tokiu.

MPO zřídilo za účelem zpracování podkladů a stanovisek pro přípravu jednotlivých kol jednání expertní skupinu zástupců všech zainteresovaných subjektů na národní úrovni.

2. Informace o legislativních úkolech (všichni členové, stav, termíny)

Ing. M. Chloupek vyzval přítomné ke sdělení jejich legislativních úkolů, popřípadě o poskytnutí informace do zápisu. Předal slovo panu I. Švarcovi, který uvedl legislativní změny za ÚNMZ ve znění uvedeném v podkladech rozeslaných před jednáním KTPO.

Ing. J. Kaňka (ČBÚ) informoval přítomné o stavu legislativních prací k návrhu zákona o prekurzorech výbušnin. Uvedl, že bylo ukončeno vnější připomínkové řízení a návrh zákona byl předán do pracovních komisí Legislativní rady vlády (dále jen LRV). Návrh zákona je předkládán s účinností od 2. září 2014 a k dnešnímu datu byl projednáván ve 4 komisích LRV s doporučeními na drobné legislativně - technické úpravy. Původní záměr na vypracování přehledu výrobků obsahujících prekurzory výbušnin ještě před účinností zákona nebyl akceptován a tento seznam výrobků bude vypracován až k 31. lednu 2015, pokud tento termín vláda nebo poslanci nezmění. K datu se očekává předložení návrhu zákona LRV vládě k projednání, ale s ohledem na skutečnosti, že je zatím jediným zákonem, který má být vládě předložen, čeká LRV na další návrhy s cílem předložit je vládě společně.

Ing. V. Střítecký (Svaz obchodu a cestovního ruchu ČR) sdělil obavy obchodníků ohledně termínu platnosti nařízení a potřebných opatření.

Ing. Badal (ČIA) vznesl v návaznosti na sdělení pana I. Švarce dotaz, zda již k novému zákonu o metrologii proběhlo připomínkové řízení.

Mgr. V. Pokorný upřesnil, že se nejedná o nový zákon, ale pouze o novelu stávajícího zákona. V tomto týdnu se uskuteční projednávání znění jednotlivých novelizovaných bodů na MPO za účasti ÚNMZ a ČMI, poté bude návrh novely předán do vnějšího připomínkového řízení.

Ing. J. Sedláček (ČTÚ) zmínil projednávání Návrhu směrnice EP a Rady o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání rádiových zařízení na trh. Tento návrh směrnice bude mít dopad na český právní řád v podobě novely nařízení vlády 426/2000 Sb., kterou se stanoví technické požadavky na rádiová a telekomunikační koncová zařízení, a změny zákona č. 127/2005 o elektronických komunikacích.

RNDr. K. Popadičová doplnila informaci sdělením, že aktuálně je na úrovni Výboru stálých zástupců (COREPER) schvalováno konečné znění odrážející dohodu mezi EP, Radou a EK. Poté bude následovat schválení některou z formací Rady a zveřejnění v Úředním věstníku, odhadem do 3 měsíců.

3. Informační povinnosti dle směrnice 98/34/ES

Mgr. Irena Lopojdová doplnila nad rámec zaslaných podkladů informaci, že dne 14. 03. 2014 se konalo v Bruselu 121. zasedání Výboru 98/34/ES. Jedním z projednávaných bodů na tomto zasedání byla důležitost zasílání přijatých plných textů na Evropskou komisi (viz čl. 8 odst. 3 směrnice 98/34/ES). V souvislosti s tímto bylo připomenuto, že je důležité pro hospodářské subjekty mít přehled o aktuální situaci, tzn., že členské státy mají buď nahrát přijatý plný text do databáze Tris v2 anebo požádat o uzavření notifikační procedury v případě, kdy se členský stát rozhodl návrh předpisu nepřijmout.

Mgr. I. Lopojdová opětovně vyzvala k zasílání přijatých plných textů na ÚNMZ bez zbytečného odkladu za účelem jejich postoupení Evropské komisi.

Dále doplnila, že Evropská komise předložila v návaznosti na změny zavedené nařízením č. 1025/2012 o evropské normalizaci návrh kodifikovaného znění směrnice 98/34/ES (text návrhu je veřejně přístupný na stránkách Rady EU:

http://register.consilium.europa.eu/content/out?lang=CS&typ=SET&i=SMPL&ROWS_PP=25&RESULTSET=1&NRROWS=500&DOC_LANCD=CS&ORDERBY=DOC_DATE+DESC&DOC_ID=5975%2F14&DOC_TITLE=&CONTENTS=&DOC_SUBJECT=&MEET_DATE=&single_comparator=&single_date=&from_date=&to_date)

Projednávání tohoto návrhu v Radě EU a EP bude pravděpodobně ukončeno až v druhé polovině t.r.

Závěrem Mgr. I. Lopojdová uvedla, že Evropská komise začala postupovat notifikujícím členským státům zprávu (message number 37), ve které je vyzývá k provedení analýzy konkurenceschopnosti vnitrostátního právního předpisu oznámeného v rámci postupu stanoveného směrnicí 98/34/ES.

Analýza konkurenceschopnosti pomáhá vyhodnotit dopad nových iniciativ na konkurenceschopnost průmyslu. Třebaže není povinná, Evropská komise její vypracování doporučuje pro všechny návrhy, které mají významný dopad na podniky.

Ing. M. Chloupek podpořil výzvu Mgr. I. Lopojdové ohledně zasílání přijatých plných textů na ÚNMZ v co nejkratším možném termínu.

Mgr. V. Pokorný se odvolal na informace uvedené v bodu 2 týkající se projednávání návrhů technických předpisů v pracovních orgánech Rady EU a uvedl, že v případě Návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o požadavcích na schválení typu pro zavedení palubního systému eCall a o změně směrnice 2007/46/ES byl Úřad kontaktován MD, které je gestorem předpisu, ve věci možného zapojení do jeho implementace pokud jde o autorizaci a notifikaci v souvislosti s ověřováním palubních systémů eCall. RNDr. K. Popadičová tuto informaci doplnila sdělením, že k datu je návrh stále projednáván na technické úrovni. Dle aktuálních informací se s ohledem na volby do EP nepodaří ELPRES projednávání návrhu uzavřít.

Ing. J. Šenk, CSc. (AAAO) informoval přítomné, že Asociace autorizovaných a akreditovaných osob zpracovala a vydala materiál „Přidaná hodnota posuzování shody třetími stranami“, jehož výtisky jsou přítomným k dispozici.

PŘESTÁVKA

4. Neharmonizovaná sféra (SOLVIT, PROCOP)

Informace do zápisu byla poskytnuta od PhDr. Jany Břeské, Ph.D. (MPO):

V roce 2013 došlo v rámci služeb SOLVIT i ProCoP k mírnému navýšení počtu přijatých podnětů. První čtvrtletí roku 2014 tento trend zatím potvrzuje. Toto navýšení souvisí mimo jiné i s novou koncepcí propagace služeb na vnitřním trhu, jejíž součástí byly odborné semináře i internetová kampaň. V těchto aktivitách bude MPO i nadále pokračovat.

Pro SOLVIT ČR stále představují poměrně nejvýznamnější skupinu případů otázku sociálního zabezpečení českých občanů. Naopak nejčastější stížnosti na postup českých orgánů ze strany cizinců se týkají vízové a imigrační problematiky. V nedávné době jsme také řešili několik případů českých firem, kterým nebylo povoleno poskytovat své služby v jiném členském státě EU. Opakovaně se jednalo o firmy, které chtěly provádět stavební práce v Chorvatsku. Tamní ministerstvo jim však odmítalo udělit nezbytná povolení. Po zásahu českého centra SOLVIT a za přispění odboru živností MPO byl tento problém v relativně krátké době vyřešen. V rámci služby Kontaktní místo pro výrobky (ProCoP) jsme nezaznamenali žádné zásadní změny co do charakteru přijímaných dotazů.

5. Nařízení o technické normalizaci

Ing. J. Kratochvíl úvodem navrhl upravit název tohoto bodu na „Technická normalizace“, neboť informace, které budou v rámci tohoto bodu poskytovány, se do budoucna nebudou týkat pouze nařízení o technické normalizaci.

Pokud jde o aktuální stav implementace nařízení 1025/2012 Ing. Kratochvíl sdělil níže uvedené:

- a) Národní normalizační organizace ÚNMZ (NNO) plní požadavky stanovené pro NNO v Nařízení.
- b) Na webu NNO je čtvrtletně zveřejňován „Plán národních prací“, viz <http://www.unmz.cz/urad/tvorba-norem>.
- c) NNO předala řídicímu centru CEN/CENELEC (CCMC) podklady ČR pro reporting o činnostech evropských a národních normalizačních za ČR, podklady budou na úrovni CCMC zpracovány a předány EK. Obdobnou formou se přistupuje i k reportingu na úrovni ETSI.
- d) 4. zasedání Committee on Standards při EK (4. 3. 2014)

- EK prezentovala „Annual Union Work Program for European Standardisation“, který byl předán k připomínkám členů pracovní skupiny při KTPO.
- Byly předány informace o vyjednávání o znění Rámcové dohody mezi CCMC a EK pro další období.

Dále Ing. J. Kratochvíl informoval přítomné, že v květnu 2014 bude na webových stránkách ÚNMZ spuštěn nový systém veřejného připomínkování návrhů technických norem. Díky této službě bude mít technická veřejnost možnost nejen snadného a bezplatného přístupu k návrhům technických norem, ale zejména aktivního zapojení do procesu tvorby technických norem, které ve výsledku ovlivňují téměř všechny každodenní činnosti našeho života.

Systém veřejného připomínkování návrhů technických norem vzniká na základě zapojení ÚNMZ do projektu eComments pod záštitou Evropské komise a CCMC.

Po spuštění systému bude realizována sada seminářů pro uživatele a je třeba za tímto účelem sledovat pravidelně webové stránky ÚNMZ (www.unmz.cz), případně facebook technické normalizace (www.facebook.com/normy.unmz).

6. Různé (WTO/TBT, EHK/OSN)

RNDr. K. Popadičová doplnila bod Různé o informaci, že EK oficiálně zveřejnila na svých webových stránkách revidované znění tzv. „Blue Guide - Příručku pro zavádění směrnic založených na novém přístupu a globálním přístupu“, které reflektuje poslední vývoj a změny v oblasti uvádění výrobků na trh, stejně jako změny zavedené Lisabonskou smlouvou.

http://ec.europa.eu/enterprise/policies/single-market-goods/documents/internal-market-for-products/new-legislative-framework/index_en.htm

EK potvrdila, že text bude přeložen do jednotlivých jazyků ČS, včetně češtiny. Překlad „Blue Guide“ do českého jazyka bude členům KTPO poskytnut, jakmile bude zveřejněn.

Členové KTPO odsouhlasili vydání sborníku ÚNMZ k materiálu zveřejněnému CEN/CENELEC „Standards and your business - How your business can benefit from standards and participate in standardization activities“, a to v reakci na informace poskytnuté RNDr. K. Popadičovou a Ing. J. Kratochvílem. Materiál představuje stručné a souhrnné uvedení do světa norem, objasňuje význam norem pro podnikatele a uvádí možnosti zapojení podniků všech velikostí do procesu tvorby norem. Tento materiál koresponduje s cíli stanovenými ve Strategické vizi pro evropské normy a jeho česká verze bude výchozím podkladem pro případné dopracování či doplnění o národní přístup, ukáže-li se to potřebným, a to právě v podobě sborníku ÚNMZ.

Ing. J. Šenk (AAAO) se dotázal na stav projednávání balíčku 9 směrnic Nového přístupu, které jsou přizpůsobovány NLF. K. Popadičová reagovala, že byl legislativní proces ukončen a očekává se zveřejnění v Úředním věstníku.

K datu zpracování tohoto zápisu již byly předmětné směrnice zveřejněny v OJ EU L96 dne 29. 3. 2014 a jejich anglické a české znění je dostupné na níže uvedených odkazech:

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=OJ:L:2014:096:TOC>

[http://eur-lex.europa.eu/legal-](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ%3AL%3A2014%3A096%3ATOC)

[content/EN/TXT/?uri=OJ%3AL%3A2014%3A096%3ATOC](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ%3AL%3A2014%3A096%3ATOC)

Ve výše uvedeném vydání OJ EU bylo zveřejněno pouze 8 směrnic, 9. Směrnice o pyrotechnických výrobcích byla přijata urychleným způsobem a zveřejněna v OJ EU L178 v červnu t. r.:

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2013:178:SOM:en:HTML>
<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2013:178:SOM:cs:HTML>

Závěrem Mgr. Viktor Pokorný poděkoval všem přítomným za účast a sdělil, že se příští zasedání bude konat dne 25. června 2014.

Zapsala: Bc. Kateřina Maršálová

Dne: 31. 03. 2014



Mgr. Viktor Pokorný
předseda KTPO